

Приложение  
к приказу Главного управления  
от \_\_\_\_\_.\_\_\_\_.2021 № \_\_\_\_\_

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЬНО – НАДЗОРНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2020 ГОД**

Тамбов – 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Общие положения.....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Федеральный государственный пожарный надзор.....</b>	<b>3</b>
Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).....	3
Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований .....	23
<b>Раздел II. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....</b>	<b>38</b>
Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).....	38
Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	48
<b>Раздел III. Государственный надзор в области гражданской обороны</b>	<b>51</b>
Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).....	51
Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	62
<b>Раздел IV. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.....</b>	<b>67</b>
Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).....	67
Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	74
<b>Раздел V. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.....</b>	<b>79</b>
Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).....	79
Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	82
<b>Заключительные положения.....</b>	<b>83</b>

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В рамках реализации положений статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности, утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21.02.2017), Порядка организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России, утверждённого приказом МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России», Главным управлением подготовлены доклады по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления за 2020 год.

### **Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР**

#### **1. Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).**

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон № 69-ФЗ), Указом Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Главное управление МЧС России по Тамбовской области (далее – Главное управление) является территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим надзор и контроль за:

исполнением территориальными органами федеральных органов государственной власти органами государственной власти области, органами местного самоуправления соответствующих полномочий по обеспечению пожарной безопасности;

соблюдением требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках), используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

соблюдением обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим

изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества.

Деятельность управления надзорной деятельности и профилактической работы (далее – Управление) в 2020 году осуществлялась в соответствии с утвержденным штатным расписанием, общей численностью 73 человека, не укомплектованность личным составом составляла 21 % (по штату 92).

Главным управлением организована реализация проекта приоритетной программы «Совершенствование функций государственного надзора» по реформированию контрольно-надзорной деятельности, основные параметры которого утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.12.2016 № 12.

Проектным комитетом 21.02.2017 № 13(2) утвержден паспорт приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы. Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Основными целями проекта являются:

снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административных издержек для организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности не менее чем на 50 % по сравнению с 2016 годом к концу 2025 года;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности МЧС России на 70% по сравнению с 2016 годом к концу 2025 года.

В целях исполнения ключевых результатов программы, внедрен риск-ориентированный подход при осуществлении Федерального государственного пожарного надзора.

### **1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

В соответствии с частью 4 статьи 1 Закона № 294-ФЗ, особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, при осуществлении федерального государственного пожарного надзора устанавливаются Законом № 69-ФЗ.

В соответствии с положениями статьи 6.1 Закона № 69-ФЗ периодичность проведения плановых проверок установлена в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (далее - Положение о ФГПН). Согласно пункту 21 Положения о ФГПН, проведение плановых проверок объектов защиты осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения

плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

ввода объекта защиты в эксплуатацию;

окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты.

Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в 1 год;

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

С учетом нового риск – ориентированного подхода, Главным управлением проведено распределение 14183 объектов контроля по категориям риска при осуществлении плановых проверок в области пожарной безопасности:

к категории чрезвычайно высокого риска отнесено 393 объекта защиты;

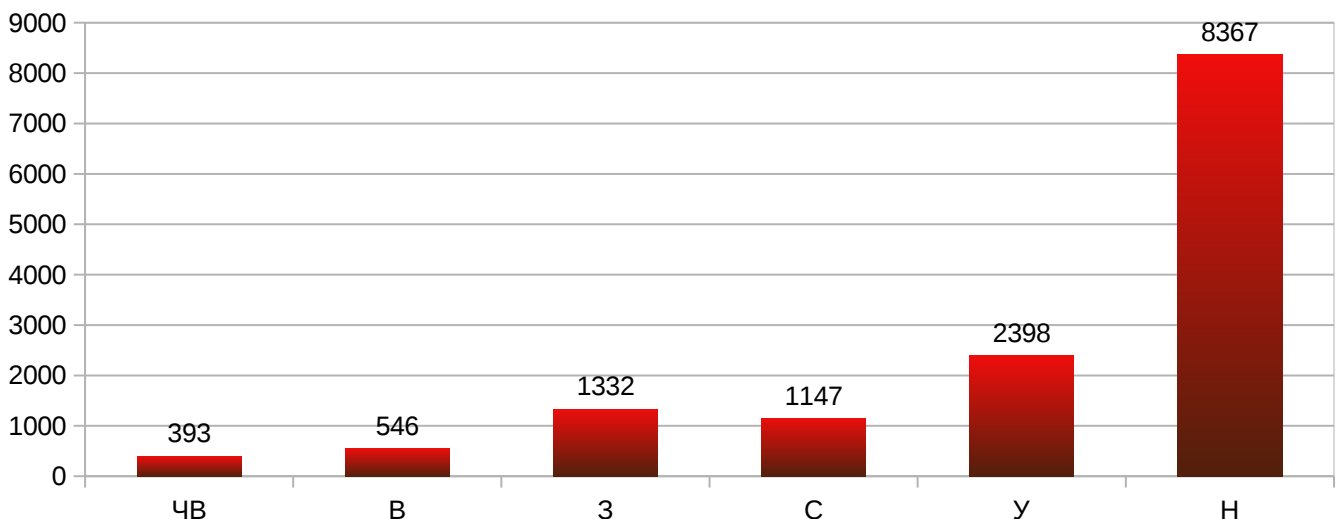
к категории высокого риска отнесено 546 объектов защиты;

к категории значительного риска 1332 объекта защиты;

к категории среднего риска 1147 объектов защиты;

к категории умеренного риска 2398 объектов защиты;

к категории низкого риска 8367 объектов защиты.



В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1662 «О внесении изменений в положение о федеральном государственном пожарном надзоре», с 01.01.2021 изменились правила подсчета категории риска, порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска.

До 01.01.2021, категория риска зависела, главным образом, от тех характеристик объекта защиты, которые очевидны и заведомо известны его

владельцам: сферы действия, категории взрывоопасности, иногда – высоты или количества посетителей. На основании этой информации можно определить, насколько серьезными могут быть последствия от несоблюдения требований пожарной безопасности на данном объекте. Затем эта величина могла быть несколько скорректирована в зависимости от истории объекта – были ли пожары, наказания, предписания, есть ли пожарная команда и т.п.

С 01.01.2021, определяется, средний по стране, «допустимый риск негативных последствий пожаров», учитывающий численность населения РФ, количество всех объектов защиты и количество жертв (погибших, травмированных) на всех пожарах за определенный период.

После, для каждой отрасли (а точнее, для каждой группы объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности) подсчитывается свой, «ожидаемый», риск последствий – формула для его подсчета использует общее количество объектов защиты в отрасли, число пожаров на всех этих объектах, и число всех жертв всех этих пожаров.

Идея такова – чем «отраслевой» ожидаемый риск выше допустимого среднего риска «по стране», тем выше становится категория риска сразу для всех объектов такой отрасли (базовая" категория).

Получившийся базовый (отраслевой) риск можно корректировать – индивидуально для каждого объекта защиты, в ту или иную сторону, причем корректировать значительно: для каждого объекта учитывается много (до 30) показателей, каждый дает определенное количество баллов, в том числе отрицательных.

Отрицательные баллы даются за разные полезные – с точки зрения пожарной безопасности – блага, например, круглосуточный мониторинг работоспособности автоматической пожарной сигнализации (-4), положительное заключение независимой оценки пожарного риска (-10), круглосуточная охрана объекта с лицензией (-5), наличие пожарной охраны со своим пожарно-техническим вооружением (-15).

Положительные баллы начисляются за пожарные несовершенства или факторы риска, например, старую электропроводку (+10), печное отопление (+10), пожары на объекте в прошлом (+20) или приостановление деятельности через КоАП РФ (+30), игнорирование предостережения (+10).

Периодичность проверок – в зависимости от присвоенной категории риска – с Нового года не изменится.

Также уточнен межрейдовый период для земельных участков, территорий садоводства и многоквартирных жилых домов (до 28 м). Плановые рейдовые осмотры и обследования этих объектов проводятся не чаще, чем один раз в 3 года.

В целях организации должного уровня при ведении учета объектов защиты, а также планирования в отношении них проверок органами государственного пожарного надзора на официальном интернет – портале МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (МЧС России – Деятельность – Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность – Калькулятор) размещен калькулятор отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного

надзора.

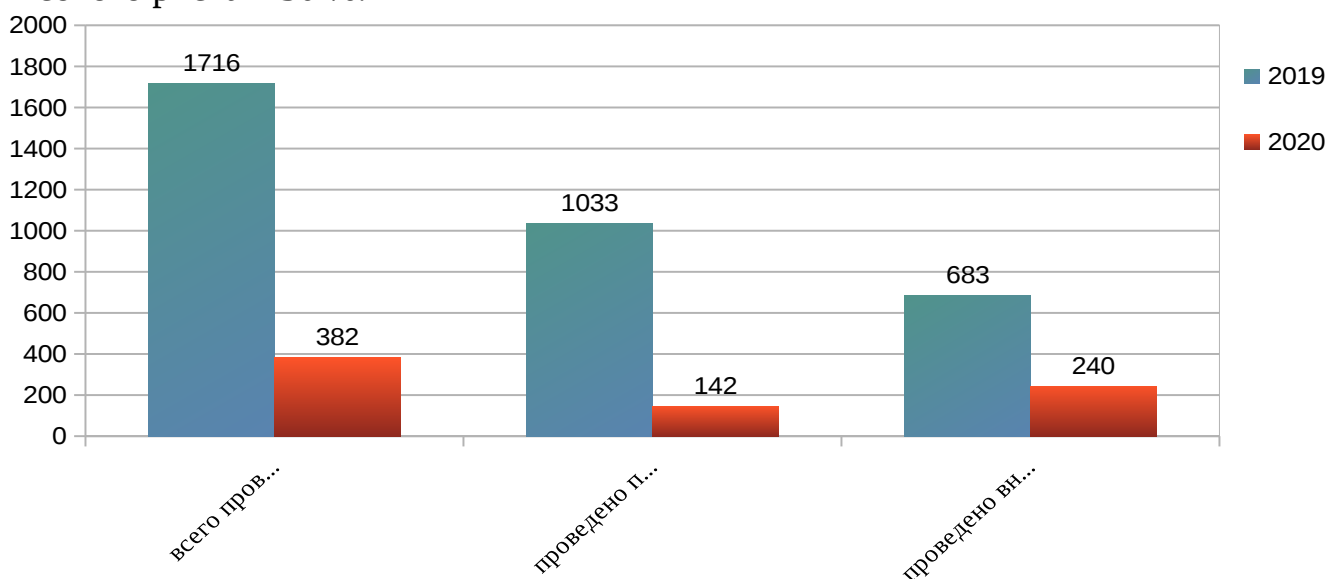
Перечни чрезвычайно высокой, высокой и значительной категории рисков размещены на сайте Главного управления.

С учетом применения риск – ориентированного подхода в 2020 году спланировано проведение 743 проверки в области пожарной безопасности (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ЮЛ и ИП) - 669, физических лиц – 20, органов местного самоуправления (далее - ОМСУ) - 54 проверки), что на 33 % меньше чем в 2019 году (1113 проверок).

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438) Главным управлением внесены изменения в планы проверок.

С учетом внесенных изменений общее количество плановых проверок на 2020 год сократилось до 275 (в отношении ЮЛ и ИП - 220, физических лиц – 1, ОМСУ 54 проверки).

Основная доля проверок спланирована на объектах, отнесенных к категории высокого риска – 30 %.



В отношении субъектов предпринимательства спланировано проведение 23 плановых проверок или 8% от общего количества спланированных проверок.

За 2020 год подразделениями надзорной деятельности Главного управления, в отношении объектов, отнесенных к категории риска (ЮЛ, ИП, физические лица), проведено 382 (142 плановых и 240 внеплановых) мероприятия по надзору в области обеспечения пожарной безопасности (далее – ОПБ) что на 77 % меньше чем за аналогичный период 2019 года (1716 проверок (1033 плановых, 683 внеплановых)).

Процент исполнения плана составляет 64 %. Основными причинами неисполнения плана является установленные особенности осуществления в 2020

году государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также прекращение деятельности на объектах защиты.

В отношении органов власти Тамбовской области в 2020 году проверки по исполнению ими полномочий в области обеспечения пожарной безопасности не проводились.

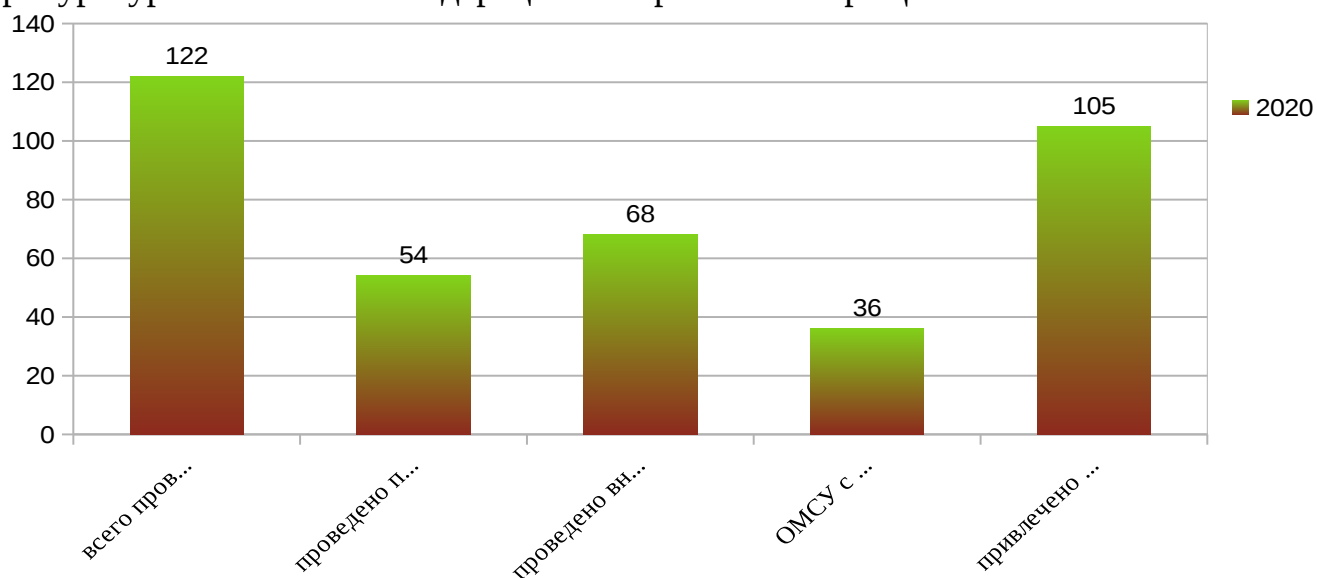
В отношении ОМСУ в 2020 году проведено 122 проверки по исполнению ими полномочий в области обеспечения пожарной безопасности, из них;

54 плановых проверок;

27 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписания об устранении ранее выявленных правонарушений;

40 внеплановых проверок на основании изданного распоряжения органами государственного пожарного надзора в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации либо Правительства Российской Федерации;

1 внеплановая проверка на основании требования прокурора, в рамках надзора за исполнением законов Российской Федерации по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.



По результатам проверок в деятельности 36 ОМСУ неисполнение своих полномочий в области обеспечения пожарной безопасности.

В 13 ОМСУ установлено отсутствие или неисправность наружного противопожарного водоснабжения на подведомственной территории.

В 9 ОМСУ установлено отсутствие или неисправность подъездов (проездов) к источникам наружного противопожарного водоснабжения на подведомственной территории. В 1 ОМСУ установлено отсутствие или неисправность подъездов (проездов) к объектам защиты на подведомственной территории.

По результатам проверок, за допущенные нарушения требований пожарной безопасности по ст. 20.4 КоАП РФ привлечено 101 должностное лицо и 4 ОМСУ на общую сумму 634 тыс. рублей.

**1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**



Внеплановые проверки в Главном управлении проводятся в соответствии со статьей 10 Закона № 294-ФЗ и статьей 6.1 Закона № 69-ФЗ. Согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях осуществляется в соответствии с порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Приказ № 93).

В соответствии со статьёй 6.1 Закона № 69-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

1. истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;

2. наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3. поступление в орган государственного пожарного надзора:

сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений организаций или граждан, информации от должностного лица органа государственного пожарного надзора, из средств массовой информации о нарушении требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объекта защиты, территории или земельного участка, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, территории или земельного участка, о несоответствии объекта защиты, территории или земельного участка, пожарно-технической продукции требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ), а также о нарушении требований пожарной безопасности на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу организаций и граждан, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4. наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках

надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

За 2020 год Главным управлением проведено 240 внеплановых выездных проверок, из них в связи с истечением срока исполнения предписаний – 196 проверок, в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан – 20 проверок, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 23 проверки, требований прокуратуры – 1 проверка.

### **1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.**

В Главном управлении, в соответствии с пунктами 52-53 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утверждённого приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 (далее - Административный регламент МЧС России № 644), проверки в отношении объектов защиты, правообладателями которых являются ЮЛ, ИП или граждане, проводятся на основании распоряжений о проведении плановых/внеплановых проверок объектов защиты, территории (далее - распоряжение о проведении проверки) органа государственного пожарного надзора (далее – ГПН), форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Приказ № 141).

В распоряжениях указываются:

1. наименование органа ГПН, с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
2. фамилия, имя, отчество (при наличии), должность должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, уполномоченного на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
3. наименование правообладателей, место их нахождения;
4. цели, задачи, предмет проверки и срок её проведения;
5. правовые основания проведения проверки, подлежащие проверке требования пожарной безопасности;
6. сроки проведения проверки;
7. перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
8. даты начала и окончания проведения проверки.

В распоряжении о проведении плановой проверки объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в распоряжении о проведении плановой проверки, также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория (земельный участок).

В случае организации плановой проверки в отношении объекта защиты, где собственниками (правообладателями) отдельных помещений, групп помещений,

этажей, отсеков, частей зданий, зданий сооружений в пределах одного объекта защиты являются несколько правообладателей, распоряжение о проведении проверки оформляется отдельно в отношении каждого собственника (правообладателя). Распоряжение о проведении проверки подписывается начальником органа ГПН либо его заместителем и заверяется печатью издавшего его органа ГПН.

При проведении проверки комиссией в распоряжении о проведении проверки первым указывается должностное лицо органа ГПН, возглавляющее комиссию.

Копии распоряжения о проведении проверки, представляемые или направляемые уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка, заверяются печатью издавшего его органа ГПН.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются о начале проведения плановых и внеплановых проверок в порядке, предусмотренном статьями 9, 10 Закона № 294-ФЗ.

Согласно пунктам 8, 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверок должностные лица Главного управления не должны требовать и не требуют от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включённые в перечень, утверждённый Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация» (далее – Распоряжение № 724-р).

Жалоб, обращений, заявлений от граждан и организаций по порядку проведения проверок в Главное управление не поступало.

#### **1.4. Выбор документальной или выездной проверки.**

Административная процедура проверок, предусмотренная Административным регламентом МЧС России № 644, проводится только в форме выездной проверки.

В целях реализации Постановления № 438 Главным управлением мероприятия по надзору осуществляются с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением случаев, указанных в п. 7 настоящего постановления.

#### **1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.**

В Главном управлении при проведении проверок по соблюдению требований пожарной безопасности исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их

продление осуществляется в соответствии со статьей 13 Закона № 294-ФЗ, а также пунктом 26 Административного регламента МЧС России № 644.

Все проверки проведены в положенные сроки. Нарушений не допущено, жалоб со стороны проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступало.

#### **1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ должностными лицами Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора).

Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (далее – Приказ № 132).

За 2020 год проведено 769 плановых (рейдовых) осмотров, обследования территорий по вопросам выполнения требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований пожарной безопасности, руководителям организаций было выдано 33 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (далее – Постановление № 166).

### **1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

В соответствии с пунктом 11 Административного регламента МЧС России № 644, лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору, имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от органа ГПН, должностных лиц органа ГПН информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации, в том числе о присвоенной используемым им объектам защиты и (или) территориям (земельным участкам) категории риска;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки, форма которого установлена Приказом № 141 (далее - акт проверки), акте проверки объекта защиты, собственником либо лицом, уполномоченным владеть, пользоваться или распоряжаться которым (далее - правообладатель) является физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем (далее - физическое лицо - правообладатель) (далее - акт проверки физического лица - правообладателя) информацию о своём ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа ГПН;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами ГПН в рамках межведомственного информационного взаимодействия от государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять в орган ГПН документы и (или) информацию, находящиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, по собственной инициативе;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

подать в орган ГПН заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам защиты и (или) территорий (земельных участков) категории риска;

обжаловать решения и действия (бездействие) должностных лиц органа ГПН, повлекшие за собой нарушение их прав при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

на возмещение вреда, причинённого неправомерными действиями и решениями должностных лиц органа ГПН при осуществлении проверки.

За 2020 год в адрес Главного управления поступило 4 исковых заявления об обжаловании предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

По результатам рассмотрения судами отменено 2 предписания .

### **1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

Согласно пункту 80 Административного регламента МЧС России № 644, по результатам проверки должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводящим (проводящими) проверку, составляется акт проверки, акт проверки физического лица - правообладателя в двух экземплярах.

В акте проверки физического лица - правообладателя указываются:

1. дата, время и место составления акта проверки;
2. наименование органа ГПН с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
3. дата и номер распоряжения;
4. фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного лица (уполномоченных лиц), проводившего (проводивших) проверку;
5. фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица - правообладателя, а также фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, присутствовавшего при проведении проверки;
6. дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
7. сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
8. сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки физического лица - правообладателя или уполномоченного лица объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии его подписи или об отказе от совершения подписи;
9. подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Согласно пункту 83 Административного регламента МЧС России № 644, к акту проверки, акту проверки физического лица - правообладателя прилагаются:

- решение о непринятии результатов расчёта по оценке пожарного риска на объекте защиты;
- протоколы отбора образцов продукции, проб;
- протоколы (заключения) проведённых исследований (испытаний), измерений и экспертиз;
- объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности;
- предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;
- рапорт на продление срока проверки с визой начальника органа ГПН (в случае продления срока проведения проверки);
- распорядительный документ органа прокуратуры (в случае проведения проверки в рамках прокурорского надзора);
- документы, подтверждающие обоснованность и правомерность проведения внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте 3 пункта 67 Административного регламента МЧС России № 644;

уведомления о вручении, в случае направления заказным почтовым отправлением органом ГПН документов уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка.

В соответствии с пунктом 90 Административного регламента МЧС России № 644 в случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо (должностные лица) органа ГПН, проводившее (проводившие) проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано (обязаны):

1. с учётом разграничения права собственности, ответственности и полномочий за обеспечение пожарной безопасности каждому уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка, и (или) лицу (лицам), осуществляющему (осуществляющим) деятельность на проверяемом объекте защиты и (или) территории (земельном участке), а также органу власти выдать предписание (предписания) об устранении нарушения (нарушений) и (или) предписание по устранению несоответствия с указанием сроков их устранения;

2. принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации, в том числе с учётом особых условий применения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, а также руководителей и иных работников указанных хозяйствующих субъектов, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно- хозяйственных функций.

Пунктом 91 Административного регламента МЧС России № 644 установлено, что сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ГПН с учётом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

Согласно пункту 93 Административного регламента МЧС России № 644, при выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия, невыполнения в установленном в предписании срок требований пожарной безопасности:

каждому из лиц, перечисленных в подпункте 1 пункта 90 Административного регламента МЧС России № 644, с учётом разграничения полномочий и ответственности за обеспечение пожарной безопасности выдаётся новое предписание (предписания) об устранении нарушений, в котором (которых):

устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений требований пожарной безопасности;

переносятся из предписания, исполнение которого проверяется, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок устранения которых не истёк, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 94 Административного регламента МЧС России № 644, при выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия нарушений требований пожарной безопасности, совершенных в период времени между завершённой плановой проверкой и данной внеплановой проверкой:

принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара, принимаются меры для проведения внеплановой проверки в порядке, установленном Административным регламентом МЧС России № 644.

Пунктом 96 Административного регламента МЧС России № 644 установлено, что в предписании об устранении нарушений указываются:

1. полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица - правообладателя объекта защиты и (или) территории (земельного участка);

2. перечень выявленных нарушений, мест их выявления и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

3. сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4. сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного лица органа власти, объекта защиты, физического лица - правообладателя, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

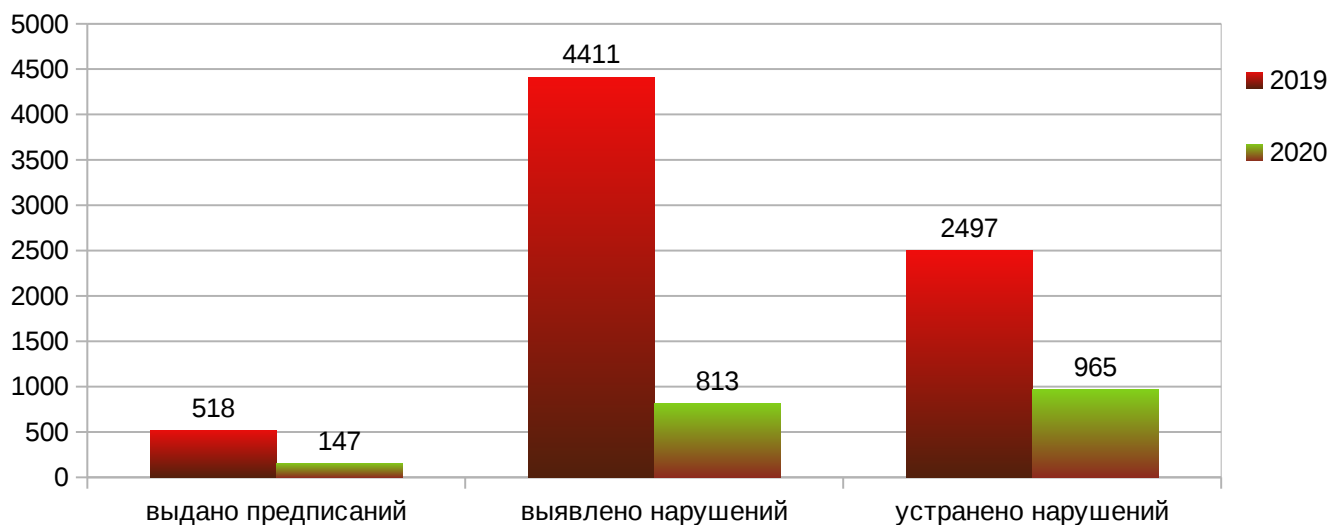
5. подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок в области обеспечения пожарной безопасности (далее – ОПБ) выдано 147 предписаний (из них 71 по результатам плановых и 76 по внеплановым проверкам) об устранении нарушений в области ОПБ, что на 61 % меньше чем за аналогичный период 2019 года (518 предписаний, из них 376 по результатам плановых и 142 по внеплановым проверкам).

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок предложено к устранению 813 мероприятий (из них 513 по результатам плановых и 300 по



внеплановым проверкам), что на 82 % меньше чем за аналогичный период 2019 года (4411 нарушений, из них 3355 по результатам плановых и 1056 по внеплановым проверкам). Устранено 965 нарушений, за аналогичный период 2019 года 2497 нарушений.



### **1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

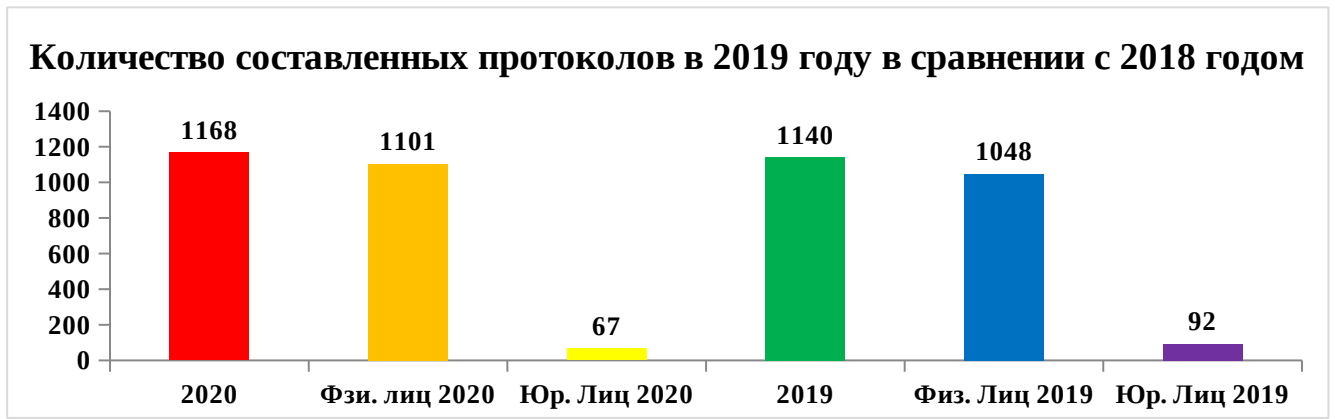
За 2020 год Главным управлением возбуждено - 1168 дел об административном правонарушении, что на 2,4 % больше, чем за 2019 год – 1140 дел.

За выявленные нарушения требований пожарной безопасности в отношении физических лиц было составлено - 1101 протокол об административном правонарушении (что на 5 % больше, чем за 2019 год - 1048) по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в том числе:

по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 885; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ - 140, по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ - 12; по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ - 33; по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ - 8; по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ - 4; по ст. 19.7 КоАП РФ - 4; по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - 15.

в отношении юридических лиц было составлено - 67 протоколов об административном правонарушении (что на 27 % меньше, чем за 2019 год - 92), в том числе:

по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 28; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ - 4; по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ - 1, по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ - 4; по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ - 3; по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ — 1, по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - 2; по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ - 10; по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ - 4; по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ - 5; по ст. 19.7 КоАП РФ - 2, по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - 3.



### **1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

Диспозицией части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическим лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

За 2020 год Главным управлением в 1202 случаях назначались административные расследования, что на 37 % больше, чем за 2019 год - 875 административных расследований.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами Главного управления вынесено 1656 постановлений по делам об административных правонарушениях, что на 15 % больше, чем за 2019 год - 1439.

При вынесении решений о привлечении к административной ответственности органами ГПН принималось во внимание наличие нарушений связанных с угрозой жизни и здоровью людей а также впервые совершенное правонарушение в области пожарной безопасности, таким образом...

В виде административного штрафа вынесено 553 постановления о привлечении к административной ответственности или 33,3 %, от общего

количества рассмотренных административных дел (в отношении граждан - 331 постановление, должностных лиц - 180 постановлений, индивидуальных предпринимателей - 19 постановлений и юридических лиц - 23 постановления), что на 24 % больше, чем за 2019 год - 447.

Общая сумма штрафных санкций составила 6 млн. 307 тыс. рублей, что на 12,5 % больше, чем за 2019 год - 5 млн. 603 тыс. рублей.

В виде предупреждения вынесено 1103 постановления о привлечении к административной ответственности или 66,7 %, от общего количества рассмотренных дел об административном правонарушении (в отношении граждан - 481, должностных лиц - 562, ПБОЮЛ - 45 и юридических лиц - 15), что на 11 % больше, чем за 2019 год - 992.

За неуплату административного штрафа в срок должностными лицами Главного управления области по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ составлено 18 протоколов об административном правонарушении, что в 2 раза больше, чем за 2019 год - 9 протоколов.

В соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ, в соответствующие организации за 2020 год выдано 2 - представления о принятии мер по устранению указанных причин и условий, за 2019 год - 2 представления.

За 2020 год в Федеральную службу судебных приставов государственными инспекторами по пожарному надзору для принудительного взыскания постановлений об административном правонарушении направлено 40 постановлений об административном правонарушении на сумму 796 тыс. рублей, за 2019 год 14 постановлений на общую сумму 812 тыс. рублей.

### **1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности.**

За 2020 год на постановления государственных инспекторов по пожарному надзору подано 22 жалобы (заявления) (что на 7 % больше, чем за 2019 год - 14) о признании незаконных постановлений о привлечении к административной ответственности и снижения размера административного штрафа (5 - жалоб (заявлений) в органы ГПН и 17 жалоб (заявлений) в суды в порядке гл. 30 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения жалоб (заявлений):

судами - 5 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные государственными инспекторами Тамбовской области по пожарному надзору, отменены на общую сумму 255 тыс. рублей и 4 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные государственными инспекторами Тамбовской области по пожарному надзору оставлены без изменения, а жалобы (заявления) без удовлетворения;

главным государственным инспектором Тамбовской области и заместителями главного государственного инспектора Тамбовской области - 2 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные государственными инспекторами Тамбовской области по пожарному надзору, отменены на общую сумму 15 тыс. рублей и 3 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные государственными инспекторами Тамбовской области

по пожарному надзору оставлены без изменения, а жалобы (заявления) без удовлетворения.

### **1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

В соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ), государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1. обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2. запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3. принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4. даёт письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 Закона № 59-ФЗ;

5. уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

За истекший период 2020 года в адрес Главного управления поступило 248 обращений (АППГ — 232). Все обращения рассмотрены в соответствии с нормативными правовыми актами.

### **1.13. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах.**

В связи с внесением изменений в приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» установлен иной порядок учета показателей обстановки с пожарами и их последствиями. Таким образом, исключено понятие «Загорания».

Исходя из проведенной надзорной и профилактической работы обстановка с пожарами в Тамбовской области в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) характеризовалась следующими основными показателями:

зарегистрировано 4785 пожаров (- 4 %, АППГ – 4582);

на пожарах погибло 73 человека (- 1 %, АППГ - 74);

получили травмы 39 человек (- 15 %, АППГ - 46).

Подразделениями Государственной противопожарной службы (далее – ГПС) на пожарах спасен 31 человек и материальных ценностей на сумму 176 млн. 507 тыс. рублей.

В результате профилактической работы, проведенной надзорными органами МЧС России с населением и персоналом, а также благодаря эффективной работе

систем противопожарной защиты, эвакуировано на пожарах 1162 человека.

Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в местах открытого хранения и на открытых территориях (трава, мусор, корма, поля зерновых и технических культур и т.д.), их доля от общего числа пожаров по области составила 75%.

Гибель и травматизм людей при пожарах, как и в 2019 году, допущена в основном в жилом секторе. На поднадзорных объектах гибели и травматизма людей не зарегистрировано.

За рассматриваемый период, на поднадзорных объектах (объектах экономики) отмечается увеличение количества пожаров на 2 % - с 94 пожаров за 2019 год до 96 пожаров за 2020 год.

Наибольшее увеличение количества пожаров наблюдается в зданиях производственного назначения.

Пожары произошли на следующих объектах защиты:

здания производственного назначения 31 (+ 107 %, АППГ – 15);

складские здания предприятий 13 (- 54 %, АППГ – 28);

здания торговых предприятий 27 (+ 8 %, АППГ – 25);

здания здравоохранения и социального обслуживания населения 2 (АППГ – 2);

административные здания 8 (+ 14 %, АППГ – 7);

здания сервисного обслуживания 5 (+ 67 %, АППГ – 3);

здания сельскохозяйственного назначения 8 (+ 33 %, АППГ – 6);

здания жилого сектора 899 (- 8 %, АППГ – 976);

здания временного пребывания людей 1 (АППГ – 1);

Наибольшее увеличение количества пожаров зарегистрировано в Жердевском районе на 67 %, Мучкапском районе на 59 %, Сампурском районе на 53 %.

Наибольшее увеличение количества травмированных при пожарах людей зарегистрировано в г. Котовске (с 2 до 4) и Сосновском районе (с 0 до 2).

В результате пожаров на территории Тамбовской области погибло 3 ребенка (+ 50 %, АППГ-2).

Наиболее значительное количество пожаров произошло по причинам:

неосторожного обращения с огнем (76 % от общего количества пожаров);

нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования (9 % от общего количества пожаров);

нарушений правил устройства и эксплуатации отопительных печей и дымоходов (3 % от общего количества пожаров);

поджогов (3 % от общего количества пожаров).

#### **1.14. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области соблюдения требований пожарной безопасности.**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемым вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении государственного пожарного надзора.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	<p>Могут ли служить основанием для проведения внеплановой проверки обращения и заявления, направленные в форме электронных документов?</p>	<p>В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона № 294-ФЗ обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 2 части 2 указанной статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.</p> <p>В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 2 части 2 указанной статьи являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.</p> <p>Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.</p>
	<p>Что представляет собой независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)? Кто имеет право ее проводить?</p>	<p>Независимая оценка пожарного риска, в соответствии со статьей 144 Закона № 123-ФЗ, является одной из форм оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, которая в последнее время активно внедряется, а представителями бизнес-сообществ все более часто применяется, с целью снижения количества проверок. Независимую оценку пожарного риска может проводить только эксперт (должностное лицо, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска), прошедший аттестацию в МЧС России.</p>

### 1.15. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.

Нормативно не закреплено понятие «угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включённым в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства» вследствие нарушений требований пожарной безопасности. Предложение - проработать перечень нарушений требований пожарной безопасности, совокупность которых попадает под определение «угроза причинения вреда жизни...», при этом согласовать указанный перечень с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, для формирования единого подхода при осуществлении ФГПН.

## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

В 2020 году, всего выявлено 813 нарушений требований пожарной безопасности, в том числе, связанных с:

возможной причиной возникновения пожара – 55 нарушений;

обеспечением безопасности людей – 602 нарушения;

ограничением распространения пожара – 102 нарушений;

созданием условий для успешного тушения пожара – 54 нарушения;

нарушений связанных с производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности не выявлено.

Преобладающее количество нарушений связано с обеспечением безопасности людей – 74 % от общего количества нарушений.

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

По результатам проведённого анализа, выявленных нарушений требований пожарной безопасности в 2020 году, основными нарушениями требований пожарной безопасности являются неисполнение:

постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее - ППР),

СП 5.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»;

приказа МЧС Российской Федерации от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».

В частности выявлялись следующие нарушения:

объекты защиты не оборудованы системами противопожарной защиты (автоматической установки пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, системой противодымной защиты, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода);

на объектах защиты не обеспечено исправное состояние систем

противопожарной защиты (автоматической установки пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, системой противодымной защиты, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода);

к работе допускаются лица, без прохождения соответствующего обучения мерам пожарной безопасности;

допускается эксплуатация электросветильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильников;

инструкция о мерах пожарной безопасности не утверждается (или) разработана не в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII ППР;

не обеспечена очистка объектов защиты и прилегающих к ним территорий, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами защиты, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности;

объекты защиты не обеспечиваются огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 ППР и приложениям № 1 и 2, а также не обеспечивается соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя;

не обеспечивается исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и не организуется проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов;

при эксплуатации эвакуационных путей и выходов не обеспечивается соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Руководителям организаций и учреждений необходимо обратить внимание, что в соответствии с Законом № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Распоряжением Правительства РФ от 10.03.2009 № 304-р утвержден перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для



применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия.

В рамках регуляторной гильотины, пересмотрен и утвержден:

приказом Росстандарта от 14.07.2020 № 1190 перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (с 01.08.2020).

Вместе с тем, в 2020 году принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в рамках которого подготовлены и вступили в силу с 01.01.2021 новые правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1476 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Исходя из массовости выявленных нарушений в 2020 году, руководителям организаций и учреждений необходимо обратить внимание, что:

1. В отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) должна быть утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил.

2. Лица должны допускаться к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации.

Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».

В соответствии с указанными нормами, по характеру и времени проведения противопожарный инструктаж подразделяется на: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой.

Обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, специалистов и работников организаций, не связанных с взрывопожароопасным производством, проводится в течение месяца после приема на работу и с последующей периодичностью не реже одного раза в три года после последнего обучения, а руководителей, специалистов и работников организаций, связанных с взрывопожароопасным производством, один раз в год.

3. Руководитель организации обязан назначить лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое должно обеспечивать соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

4. В складских, производственных, административных и общественных

помещениях, местах открытого хранения веществ и материалов, а также размещения технологических установок руководитель организации должен обеспечить наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны.

Руководитель организации должен обеспечить выполнение на объекте защиты требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Запрещается курение на территории и в помещениях складов и баз, хлебоприемных пунктов, в злаковых массивах и на сенокосных угодьях, на объектах защиты торговли, добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и горючих газов, на объектах защиты производства всех видов взрывчатых веществ, на пожаровзрывоопасных и пожароопасных участках, за исключением мест, специально отведенных для курения табака в соответствии с законодательством.

Руководитель организации должен обеспечить размещение на указанных территориях знаков пожарной безопасности «Курение табака и пользование открытым огнем запрещено».

Места, специально отведенные для курения табака, обозначаются знаками «Место для курения».

5. В здании или сооружении, кроме жилых домов, в котором может одновременно находиться 50 и более человек, то есть на объекте с массовым пребыванием людей, а также на объекте с рабочими местами на этаже для 10 и более человек руководитель организации должен обеспечить наличие планов эвакуации людей при пожаре.

На плане эвакуации людей при пожаре обозначаются места хранения первичных средств пожаротушения.

Основным документом регламентирующим порядок разработки планов эвакуации является ГОСТ Р 12.2.143-2009 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля», стандарт применим в целом, за исключением пунктов 4.5, 4.5.1, 4.5.2, 6.2.7, 6.2.8.

6. Руководитель организации должен обеспечить исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организовать проведение проверок их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами с оформлением акта проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Руководитель организации должен обеспечить в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных

работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией).

В период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов руководитель организации принимает необходимые меры по защите объектов защиты от пожаров.

7. Руководитель организации должен обеспечить устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществить проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя с составлением акта (протокола) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки).

Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год.

В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.

8. Не допускать на объекте защиты:

эксплуатацию электропроводов и кабелей с видимыми нарушениями изоляции;

использование розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;

обертывание электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатацию светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;

размещение (складирование) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючих (в том числе легковоспламеняющихся) веществ и материалов.

9. Руководители организаций должны обеспечить объекты защиты огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 ППР, приложениям № 1 и 2, а также соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в специальном журнале произвольной формы.

Огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь паспорт завода-изготовителя и порядковый номер.

С учетом внесенных изменений в ППР при определении видов и количества первичных средств пожаротушения следует учитывать физико-химические и пожароопасные свойства горючих веществ, их взаимодействие с огнетушащими веществами, а также площадь помещений, открытых площадок и установок.

Расстояние от возможного очага пожара до места размещения переносного огнетушителя (с учетом перегородок, дверных проемов, возможных загромождений,

оборудования) не должно превышать 20 метров для помещений административного и общественного назначения, 30 метров - для помещений категорий А, Б и В1-В4 по пожарной и взрывопожарной опасности, 40 метров - для помещений категории Г по пожарной и взрывопожарной опасности, 70 метров - для помещений категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности.

Здания и сооружения производственного и складского назначения дополнительно оснащаются передвижными огнетушителями в соответствии с приложением № 2 к ППР.

Руководители организации должны обеспечить исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организовать проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Руководитель организации при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, а также при уменьшении давления в водопроводной сети ниже требуемого не извещают об этом подразделение пожарной охраны.

В соответствии с методикой испытаний внутреннего противопожарного водопровода, разработанной федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно – исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России в 2005 году, проверяются наиболее удаленные и высоко расположенные от ввода водопровода пожарные краны (далее - ПК). При подаче воды фиксируются показания манометра, установленного на стволе-водомере. По таблице 3 СНиП 2.04-1085\* в зависимости от диаметра насадки установленной на ствол, определяется расход и высота компактной части струи. В качестве измерительного оборудования применяется ствол водомер с насадкой 16 мм.

Руководители организации должны обеспечить исправное состояние пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, а также доступность подъезда пожарной техники и забора воды в любое время года.

Направление движения к пожарным гидрантам и резервуарам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, должно быть обозначено указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Руководителем организации должны обеспечить укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, и организовать перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).

Пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении.

10. Руководители организаций должны обеспечить содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, и организовать не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц

и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие.

11. При эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководители организаций должны обеспечить соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов не допускать:

устройство на путях эвакуации порогов (за исключением порогов в дверных проемах), установку раздвижных и подъемно-опускных дверей и ворот без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

размещение (установка) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различных материалов, изделий, оборудования, производственных отходов, мусора и других предметов, а также блокировка дверей эвакуационных выходов;

фиксацию samozакрывающихся дверей лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

изменения направления открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования в соответствии с нормативными правовыми актами.

12. Руководители организации должны обеспечить наличие на дверях помещений производственного и складского назначения и наружных установках обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

13. Руководители организаций должны обеспечить очистку объекта защиты и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами защиты, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

В целях своевременного обеспечения требований пожарной безопасности необходимо:

руководствоваться требованиями ППР, неукоснительно соблюдать их, как обязательные требования, направленные на обеспечение пожарной безопасности;

принимать во внимание гибкую систему технического регулирования в области пожарной безопасности, позволяющую использовать экономически эффективные способы и средства обеспечения пожарной безопасности, а также заменять высокзатратные противопожарные мероприятия расчетными обоснованиями, подтверждающими соблюдение на объекте защиты допустимого пожарного риска;

при заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – мероприятий капитального и режимного характера);

перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности;

при заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации;

в случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности);

в случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

## **2.2. Основными причинами возникновения типовых нарушений требований пожарной безопасности являются следующие.**

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

низкая личная ответственность;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;

слабый контроль со стороны руководителей организаций за исполнением договорных отношений исполнителями (подрядчиком);

незнание обязательных требований.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются

доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам высокого уровня издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с уровнем возможной ответственности в Главное управление не обращались.

Составы и санкции за нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, не требуют дополнительного разъяснения и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам отсутствия связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям в Главное управление не обращались.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с Административным регламентом МЧС России № 644.

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Во исполнение Федерального закона от 23.06.2016 № 182 – ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Закона № 294 – ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», приказом Главного управления от 20.12.2019 № 859 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год» (далее – приказ Главного управления № 859) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год.

Одновременно с этим, в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», а также в целях обеспечения

эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории области, раз в полугодие организовано проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления.

В ходе указанного совещания планируется обсуждение проблемных вопросов, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного пожарного надзора, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров, государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

Одной из основных целей реформы контрольной и надзорной деятельности является увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России на 45% по сравнению с 2016 годом к концу 2020 года (к концу 2025 года – на 70%).

В соответствии с утвержденной Программой профилактики, разработанной согласно распоряжения МЧС России от 10.10.2016 № 448 «О реализации мероприятий профилактических операций» комплекс профилактических мероприятий проводится в рамках сезонных профилактических операций, основной упор при которых направлен на проведение разъяснительной и просветительской работы по вопросам соблюдения мер безопасности в быту, на отдыхе, на объектах экономики, а также необходимых действий при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

В течение 2020 года организовано и проведено 568 массовых профилактических мероприятий в области пожарной безопасности, на которых проинструктировано 10 245 человек.

Проведено 406 мероприятий с детьми и охватом 44 195 человек./

Проведено 418 практических тренировок по эвакуации из зданий, отработке действий персонала в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в которых приняло участие 13 84 человека.

Проведено 17594 профилактических обследования объектов защиты.

Распространено 49 351 наглядная агитация листовка (памятка) по вопросам соблюдения мер безопасности и необходимых действий при обнаружении пожара.

В средствах массовой информации размещено 2041 материал, выступлений по информационному освещению мер пожарной безопасности, необходимых действиях при обнаружении пожара, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации.

Все мероприятия, предусмотренные сезонными операциями, организованы и проводятся в установленные сроки.



### **2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов.**

Проблемные вопросы при применении обязательных требований в области пожарной безопасности в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов отсутствуют.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам избыточности, дублирования, устаревания обязательных требований в Главное управление не обращались.

### **2.4. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.**

Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности при проведении проверок по соблюдению требований пожарной безопасности указаны ниже в пункте 2.7.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

### **2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.**

В 2020 году принято постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Самые важные изменения в новых Правилах противопожарного режима:

1. Более не требуется разработка отдельных инструкций для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории А, Б и В1 производственного и складского назначения, однако специфика таких помещений должна учитываться (п.2 новых Правил);

2. Обучение по программам ПТМ больше прямо не упоминается (в новых Правилах - программа дополнительного профессионального образования) (п.3);

3. Назначать ответственных за пожарную безопасность становится правом руководителя организации, а не обязанностью (п.4).

4. Удалено требование о необходимости наличия табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны;

5. Удалена необходимость разработки отдельных инструкций по эвакуации и о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время;

6. Из Правил удалено требование о необходимости сообщать в пожарную охрану о количестве людей, находящихся на объекте с ночным пребыванием людей;

7. Запрещено использовать подвальные и цокольные этажи для организации детского досуга (развивающие, спортивные или развлекательные центры и т.п.), если это не заложено в проект (п.8);

8. В тренировках по эвакуации принимает участие не только персонал, но и посетители (покупатели) (п.9);

9. Отныне руководитель обязан не только вывесить таблички категорий по взрывопожарной и пожарной опасности производственных и складских помещений, а также класса зон, но и обеспечить соответствующее категорирование (п.12);

10. Введён запрет на установку глухих решёток на окнах и прямках окон подвалов, являющихся аварийными выходами (п.16 «г»);

11. Требуется проводить эксплуатационные испытания не только пожарных лестниц, но и наружных открытых эвакуационных лестниц (3-го типа) (п.17 «б»);

12. Двери чердаков и подвалов должны быть закрыты на замок. На дверях обозначается место хранения ключей (п.18);

13. Новогодняя ёлка должна устанавливаться не ближе 1 метра не только от стен и потолка, но и от системы отопления и кондиционирования (п.21);

14. Впервые упоминаются устройства «антипаника». Они должны быть исправны (при их наличии) (п.29);

15. СИЗОД отныне необходимы для дежурного персонала всех объектов с массовым пребыванием людей (п.38), а также для каждого работника дежурной смены медицинской организации (п.116);

16. Установлены требования не только к транспарантам и баннерам на фасадах зданий, но и для любых рекламных элементов и конструкций (НГ или не ниже Г1, В1, Д2, Т2) (п.33);

17. Введена необходимость наличия журнала эксплуатации систем противопожарной защиты;

18. Указатели ПГ (и др. источников ППВ) отныне – строго со светоотражающим покрытием или световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения (п.48);

19. На объектах должен быть регламент технического обслуживания средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, а также техдокументация на системы (п.54);

20. Впервые добавлены требования, запрещающие посадку крупногабаритных деревьев, установку изделий и предметов, ограничивающих проезд пожарной техники и доступ пожарных на этажи зданий (п.71);

21. Уточнено, что занятия по изучению требований пожарной безопасности обучающимися проводятся именно перед началом каждого учебного года (семестра) (п.92);

22. После окончания огневых работ необходимо организовать наблюдение за местом проведения таких работ (не менее 4 часов). В Правилах больше нет формы наряда-допуска на огневые работы. Наряд-допуск можно оформлять в электронном виде с электронной подписью (п.372);

23. Внесены исключения, при которых производственные и складские помещения не требуется дополнительно оснащать передвижными огнетушителями (при площади 500 и менее кв. метров и/или категории Д) (п.406);

24. Значительно переработана формулировка требований, при которых здания, помещения и площадки необходимо оборудовать пожарными щитами (п.410);

25. Впервые в Правилах сформулированы отдельные правила применения и реализации пиротехнических изделий бытового назначения, которые изложены в отдельном разделе (раздел XXIII).

Официально опубликованы приказы МЧС России от 16.03.2020 № 170 «О признании утратившими силу приказов МЧС России от 24.02.2009 № 91, от 26.03.2010 № 135 и от 21.06.2012 № 350», от 16.03.2020 № 171 «Об утверждении Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности». Переработка декларации в связи с принятием новых Правил противопожарного режима не требуется.

В 2020 году МЧС России утверждены новые своды правил:

СП 455.1311500.2020 «Блок начальных классов с дошкольным отделением в составе общеобразовательных организаций. Требования пожарной безопасности»;

СП 456.1311500.2020 «Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности»;

СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»;

СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»;

СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»;

СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»;

СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности»;

СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»;

СП 10.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования»/

Внесены изменения в ряд сводов правил:

СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»;

СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».

Новые изменения в СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»:

1. Первая корректировка касается «заужения» путей эвакуации «Высота эвакуационных выходов в свету должна быть не менее 1,9 м., ширина выходов в свету - менее 0,8 м.».

2. В помещениях без постоянного пребывания людей, а также в помещениях с одиночными рабочими местами допускается предусматривать эвакуационные выходы высотой не менее 1,8 м..

3. выступающие части должны быть обозначены по ГОСТ 12.4.026-2015

«Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний», а именно: необходимо использовать сигнальную разметку.

В новом своде правил СП 2.13130.2020:

1. Обновлено уточнение, допускающее не учитывать показатели пожарной опасности уплотнителей, герметиков и антикоррозийных покрытий толщиной до 0,3 мм при установлении класса пожарной опасности К0 (без испытаний) для конструкций наружных ненесущих светопрозрачных стен.

2. Добавлено, что в зданиях и сооружениях I - III степеней огнестойкости материалы ветровлагозащитных мембран не должны относиться к группе горючих легковозгораемых материалов (по ГОСТ Р 56027).

3. Уточнено, что допускается нанесение (окрашивание, напыление и т.п.) на негорючие поверхности наружных стен горючих защитно-декоративных покрытий толщиной до 0,3 мм.

4. Внесено требование о необходимости соблюдения требований СП 7.13130 в местах пересечения воздухопроводов и строительных конструкций с нормируемыми пределами огнестойкости.

5. Отдельно изложены требования к методам определения пределов огнестойкости несущих строительных конструкций с огнезащитой.

6. Уточнены требования к пределу огнестойкости несущих конструкций лестниц 2-го типа (открытые).

Новые изменения в СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»: изменены некоторые имеющиеся, а также добавлены новые термины и определения, в том числе: «высотное наружное сооружение», «кладовая», «легкосбрасываемая конструкция», «подъезд для пожарных автомобилей», «технологическая установка», «цех».

Новые своды правил взамен СП 5.13130 «Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»:

1. для построения систем пожарной автоматики (далее - СПА) должны применяться технические средства, не требующие механической и(или) электротехнической доработки. Допускается применение устройств неполной заводской готовности, если механическая и(или) электротехническая доработка предусмотрены технической документацией (далее - ТД) производителя.

2. Использование монтажных устройств (шкафов, боксов и т.п.), дополнительных аксессуаров и т.п. возможно только при условии наличия соответствующей информации в ТД предприятия-изготовителя технического средства, в отношении которого планируется применение монтажных устройств, дополнительных аксессуаров и т.п.

В обзоре изменений №2 СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» отметим ряд изменений:

1. Системы поквартирного теплоснабжения с индивидуальными теплогенераторами на газовом топливе следует применять в соответствии с [1] в многоквартирных жилых зданиях высотой не более 28 метров.

2. Установка газоиспользующего оборудования в помещениях общественного питания (кухнях) на объектах защиты классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф2.1, Ф4.1 не допускается.

3. При применении систем поквартирного теплоснабжения на газовом топливе для жилых многоквартирных зданий с числом этажей 6 и более, а также встроенных в них помещений общественного назначения могут применяться только теплогенераторы с закрытой (герметичной) камерой сгорания.

4. Помещения, в которых устанавливаются теплогенераторы любой мощности, должны быть оснащены автоматикой безопасности, сблокированной с электромагнитными клапанами, обеспечивающими прекращение подачи топлива при:

отключении подачи электроэнергии;

неисправности цепей защиты;

погасании пламени горелки;

падении давления теплоносителя ниже предельно допустимого значения;

достижении предельно допустимой температуры теплоносителя;

достижении температуры среды в помещении при пожаре 70 0С;

срабатывании автоматической установки пожарной сигнализации (при её наличии);

нарушении отвода дымовых газов и содержания взрывоопасных и вредных веществ (метан, оксид углерода) в воздухе помещения в количестве, превышающем 10% нижнего концентрационного предела распространения пламени (НКПР) или предельно-допустимой концентрации (ПДК).

Основные изменения СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»:

1. Расширена область применения, из пункта 1.2 СП 8.13130.2020 убрано большинство ограничений по объектам, где применяется свод правил. Например, новые правила применимы к промышленному транспорту, в отличие от СП 8.13130.2009. Также отдельно не сказано про объекты, производящие, перерабатывающие и хранящие зерно, автозаправки и так далее.

2. В части о расчетах расхода воды на пожаротушение, СП 8.13130.2009 применяет понятия «сельский населенный пункт» и «сельское поселение». СП 8.13130.2020 конкретизирует понятие: вместо «сельского» вводится «объект с населением менее 5 тысяч человек».

3. СП 8.13130.2020 описывает, как считать расход воды в зависимости от конструкции пожарных отсеков. Предусмотрены отдельные правила для отсеков с противопожарными стенами и с противопожарными перекрытиями.

## **2.6. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.**

Продолжить дальнейшее согласование обязательных требований,

регламентирующие способы обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленные в Законе № 123-ФЗ и в Федеральном законе от 30.12.2009 № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также в нормативных документах пожарной безопасности.

## **Раздел II. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

### **1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).**

#### **1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

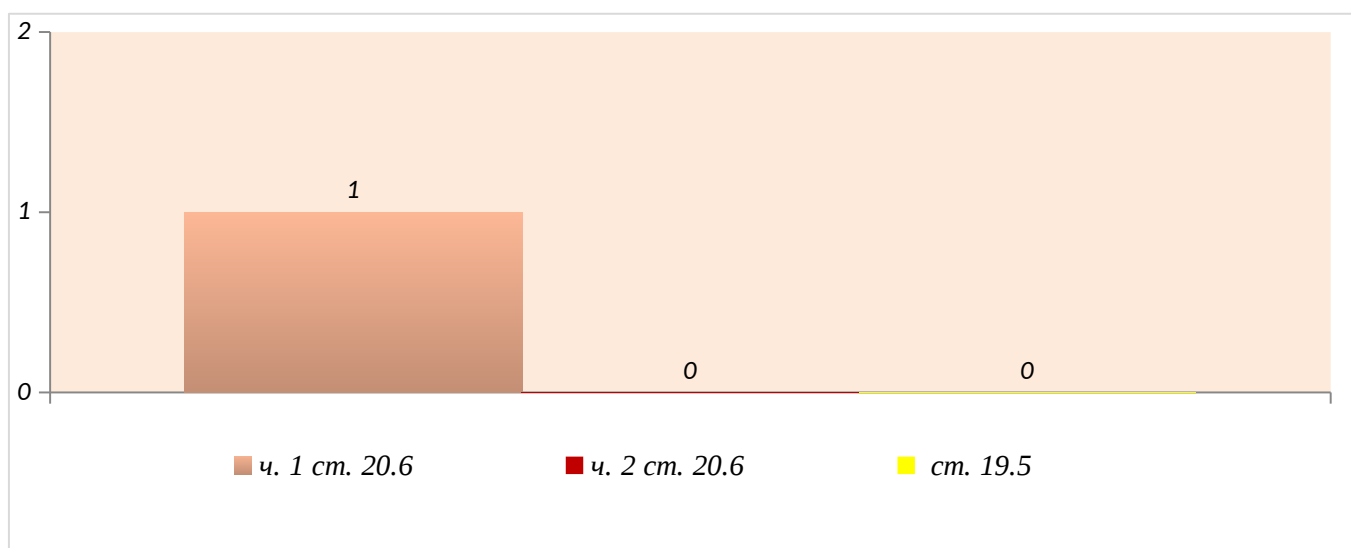
Планирование проверок в Главном управлении происходило в соответствии с Законом № 294-ФЗ.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806» и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Вследствие этого, в Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Постановление № 1418), были внесены соответствующие изменения, которые предусматривают критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Так, в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее - Ежегодный план) включены: юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты (категория высокого риска); уполномоченные организации, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (категория значительного риска). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска в Ежегодный план не включались.

В 2020 году подразделениями Главного управления проведено 7 плановых проверок по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и 2 внеплановых проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний. В ходе проведённых проверок было выявлено 1 нарушение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и вручено 1 предписание об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Устранено 5 нарушений в установленные предписаниями сроки по результатам внеплановых проверок.



*Сведения о результатах надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2020 году*

### **1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Внеплановые проверки в Главном управлении проводятся в соответствии со статьей 10 Закона № 294-ФЗ. Согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры не осуществлялись.

За 2020 год Главным управлением проведены 2 внеплановые проверки на основании истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.**

Разработка и издание распоряжений о проведении проверок осуществляется в соответствии с порядком регламентированным статьей 14 Закона № 294-ФЗ. Типовая форма распоряжения о проведении проверки утверждена Приказом № 141 и включает в себя наименование органа государственного контроля (надзора), вид

проверки (плановая/внеплановая, документарная/выездная); наименование и место нахождения юридического лица, в отношении которого проводится проверка; фамилия, имя, отчество, должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного (ых) на проведение проверки; фамилия, имя, отчество, должности привлекаемых к проведению проверки экспертов и (или) наименование экспертной организации с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации; наименование вида государственного контроля (надзора), реестровый номер функции в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»; цель, предмет, срок проведения проверки; правовые основания проведения проверки, в которых указываются положения нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется проверка, положения нормативных правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки; наименования мероприятий по контролю, сроков его проведения, которые необходимо осуществить в процессе проверки; перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора), административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора); перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки; учётный номер проверки, подпись, заверенная печатью, должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), издавшего распоряжение о проведении проверки.

Согласно пунктам 8, 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверок должностные лица Главного управления не требуют от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включённые в перечень, утверждённый Распоряжением № 724-р.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются о начале проведения плановых и внеплановых проверок в порядке, предусмотренном статьёй 9, 10 Закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 11.1 статьи 9 Закона № 294-ФЗ и пунктом 10.1 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением № 1418, при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных подразделений Главного управления используют проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагиваемые предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения



возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

При проведении плановых и внеплановых проверок в Главном управлении осуществляется их регистрация в установленном порядке в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок». Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 (далее – Постановление № 415).

#### **1.4. Выбор документальной или выездной проверки.**

Выбор документальной или выездной проверки осуществляется исходя из положений статьи 11, статьи 12 Закона № 294-ФЗ. Предусмотрено осуществление документальных, либо выездных проверок. В текущем году документальные проверки сотрудниками Главного управления не составлялись.

#### **1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.**

В Главном управлении исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление осуществляется в соответствии со статьей 13 Закона № 294-ФЗ.

Все проверки проведены в положенные сроки. Нарушений не допущено, жалоб со стороны проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступало.

#### **1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ должностными лицами надзорного органа Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден Приказом № 132. В 2020 году заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по

вопросам выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выдавалось.

В соответствии со статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, не выдавались.

### **1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) закреплены статьей 3 Закона № 294-ФЗ. Главным управлением соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок обеспечивается через принцип открытости и доступности нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю, разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

### **1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

Оформление результатов проверок осуществляется в соответствии с порядком регламентированным статьей 16 Закона № 294-ФЗ, включающий в себя составление акта проверки по установленной форме в двух экземплярах с приложениями. Типовая форма акта проверки утверждена Приказом № 141 и включает в себя наименование органа государственного контроля (надзора), дату, время и место составления акта проверки; дату и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), фамилии, имени, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку, наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или

уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки, дату, время, продолжительность и место проведения проверки; сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения, сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала, подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

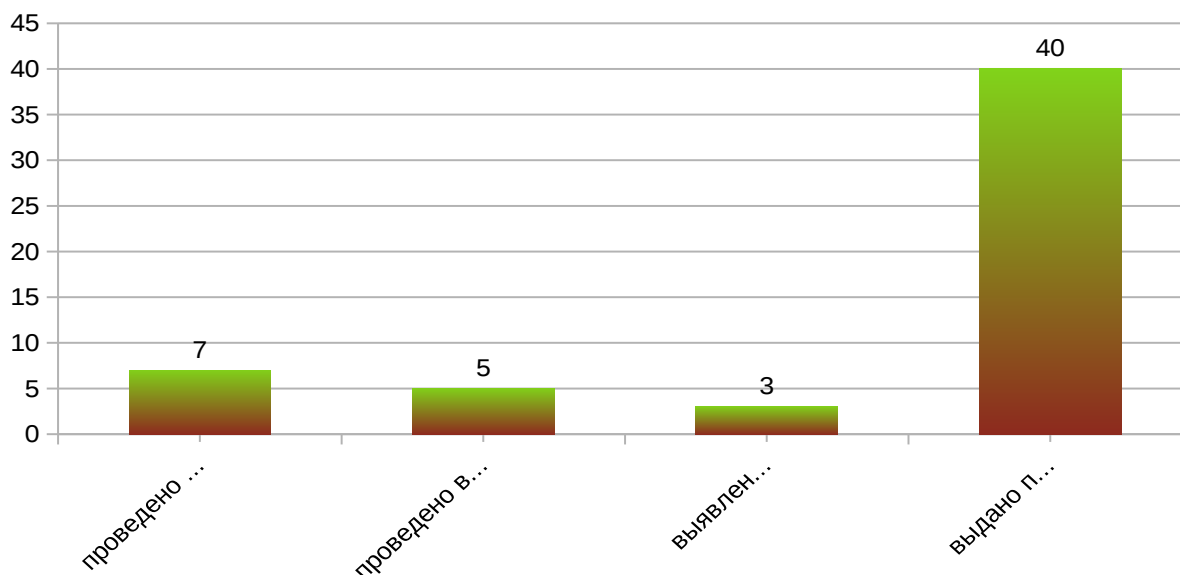
В случае выявления нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорным органом Главного управления выносится предписание об устранении объектом надзора нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также составляются протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

За выявленные нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составлен в отношении должностного лица 1 протокол об административном правонарушении по ч. 1 статьи 20.6 КоАП РФ (невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения).

### **1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

В соответствии с постановлением мирового суда виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.



*Сведения о результатах надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2020 году*

### **1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.**

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления не поступало:

сведений об отмене вынесенных мировыми судьями органов прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

заявлений об обжаловании действий должностных лиц надзорного органа Главного управления.

заявлений объектов надзора в Арбитражный суд области о признании недействительными предписания и акта, составленных по результатам проверок.

### **1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

В Главном управлении работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Законом № 59-ФЗ и приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

За 2020 год в Главное управление поступило 2 обращения, содержащие информацию о возможных нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которые рассмотрены в срок и в полном объеме. Проблемные вопросы отсутствуют.

### **1.13. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.**

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления судебных решений по вопросам административного правоприменения не поступало.

#### **1.14. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Как в целях применения при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера риск-ориентированного подхода происходит отнесение?	В соответствии с пунктом 16 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением № 1418, в целях применения при осуществлении федерального государственного надзора деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.
2.	Какие категории риска предусмотрены? Периодичность проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей?	Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска согласно приложению к Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному Постановлением № 1418. Согласно пункта 1 Приложения «Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска» к Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному Постановлением № 1418, с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных

- требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:
- а) к категории высокого риска:
- деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;
  - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;
  - деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- б) к категории значительного риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
- В соответствии с пунктом 17 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением № 1418, проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:
- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
  - для категории значительного риска - один раз в 3 года.
- В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.
3. Каким способом возможно узнать юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска?
- В соответствии с пунктом 23 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением № 1418, на официальных сайтах органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного рисков, содержащаяся в перечнях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки. Кроме этого, согласно пункта 25 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением № 1418, по запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, орган, осуществляющий

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
4.	<p>Если при проведении внеплановой проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера основанием для проведения которой являлось истечение срока исполнения юридическим лицом предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований были выявлены новые нарушения, отражаются ли они в акте и предписании?</p>	<p>федеральный государственный надзор, предоставляет в установленном порядке юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю информацию об отнесении их деятельности к категории риска, а также сведения, использованные при отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.</p> <p>В соответствии с частью 21 статьи 10 Закона № 294-ФЗ, в случае, если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом государственного надзора предписания.</p>

### **1.15. Выводы, предложения по совершенствованию законодательства.**

1. Исполнение государственной функции осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности МЧС России, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

2. Деятельность федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. В целях совершенствования деятельности государственного надзора МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов;  
привлечение экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по надзору;

при проведении мероприятий по надзору в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера со всеми категориями обслуживающего персонала (работников) организаций, с проведением практических тренировок по отработке навыков реализации мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. В соответствии с п. 34, п. 42.1 Административного регламента, утверждённого приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Административный регламент МЧС России № 323) планирование проверок осуществляется на основе присвоенных деятельности объектов надзора категорий риска с определенной периодичностью для каждой категории риска. После утверждения плана плановых проверок на следующий год, в ходе проведения плановой проверки от объекта надзора поступает информация об отсутствии оснований для присвоения категории риска (высокого, значительного) (например, исключения из потенциального опасного объекта, либо критически важного объекта), то есть объект надзора, фактически не осуществляет деятельность по присвоенной категории риска и подлежит к отнесению к более низкой категории риска.

Предложение - учитывая пункт № 57 Административного регламента МЧС России № 323, предлагается, в связи с фактическим неосуществлением деятельности объектом надзора по присвоенной категории риска при проведении проверки составлять акт о невозможности проведения проверки, а также внести изменения в административный регламент, предусматривающие составление акта о невозможности проведения проверки в связи с фактическим неосуществлением деятельности объектом надзора по присвоенной ранее категории риска.

## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

На сегодняшний день в результате проведённого анализа основными нарушениями требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются нарушения, указанные в таблице, одновременно с этим приведены разъяснения о возможных мероприятиях по их устранению.



№ п/п	Наименование нарушения требований в области защиты населения и территорий от ЧС	Количество нарушений	Разъяснения о возможных мероприятиях по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС
1.	Нарушения в области создания органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС	1	Выполнить требования, предусмотренные Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794
2.	Нарушения в области создания и использования резервов материальных ресурсов и финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций	3	Выполнить требования, предусмотренные п. ж) ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и Порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340.
3.	Нарушения в области подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций	5	Выполнить требования, предусмотренные п. в) ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и Положением о подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547.
4.	Нарушения в области планирования основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	4	Выполнить требования, предусмотренные п. в) ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794

Наличие вышеуказанных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах надзора не позволяет максимально возможно уменьшить риск возникновения чрезвычайных ситуаций, а также сохранить здоровье людей, снизить размер ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения. Таким образом, можно сделать вывод о том, что устранение нарушений, указанных в настоящем докладе, частично позволит реализовать комплекс мероприятий направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

## **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется, в том числе, посредством разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

В рамках реализации положений вышеуказанного закона и во исполнение требований статьи 8.2. Закона № 294-ФЗ, распоряжения МЧС России от 17.12.2020 № 963 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год» на Главное управление была возложена обязанность по разработке и утверждения плана мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год.

Данный план размещен на официальном сайте Главного управления. В соответствии с указанным планом проводятся сезонные мероприятия, направленные на исключение возможности возникновения чрезвычайных ситуаций, а также создание условий для ограничения их последствий, ликвидации и проведению аварийно-спасательных работ. Кроме того, Главным управлением проводится работа по составлению и направлению предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи субъектами надзора возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении в соответствии с правилами, утвержденными Постановлением № 166.

Информация о проведении надзорными органами Главного управления публичных обсуждений размещается на информационном стенде и на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе вышеуказанных мероприятий обсуждаются проблемные вопросы, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. А при подготовке к публичным обсуждениям надзорными органами Главного управления формируются и утверждаются доклады по правоприменительной практике и доклады с руководством по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным.

В рамках профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в целях организации разъяснительной работы в Главном управлении за 2020 год проведены 11 консультаций, 26 выступлений в средствах массовой информации.

### **2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов.**

Проблемные вопросы при применении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов отсутствуют.

## **2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.**

1. С 01.06.2021 вступает в действие ГОСТ Р 22.3.17-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Основные положения» (далее – ГОСТ).

ГОСТ устанавливает основные положения по разработке документов планирования, содержащих мероприятия по эвакуации населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Он предназначен для работников федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов Российской Федерации и работников организаций, занимающихся планированием мероприятий по подготовке к эвакуации населения в безопасные районы. В стандарте описаны этапы подготовки планов эвакуации, приема и размещения людей, способов эвакуации в зависимости от характера источника чрезвычайных ситуаций, которым может быть радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение и другие.

## **Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).**

**1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Планирование проверок в Главном управлении происходит в соответствии с Законом № 294-ФЗ.

Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806» и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Вследствие этого, в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» (далее – Постановление № 305, были внесены соответствующие изменения, которые предусматривают критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Так, в Ежегодный план включены:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне (категория высокого риска);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (категория высокого риска);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели оборонно-промышленного комплекса (категория высокого риска);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне (категория значительного риска);

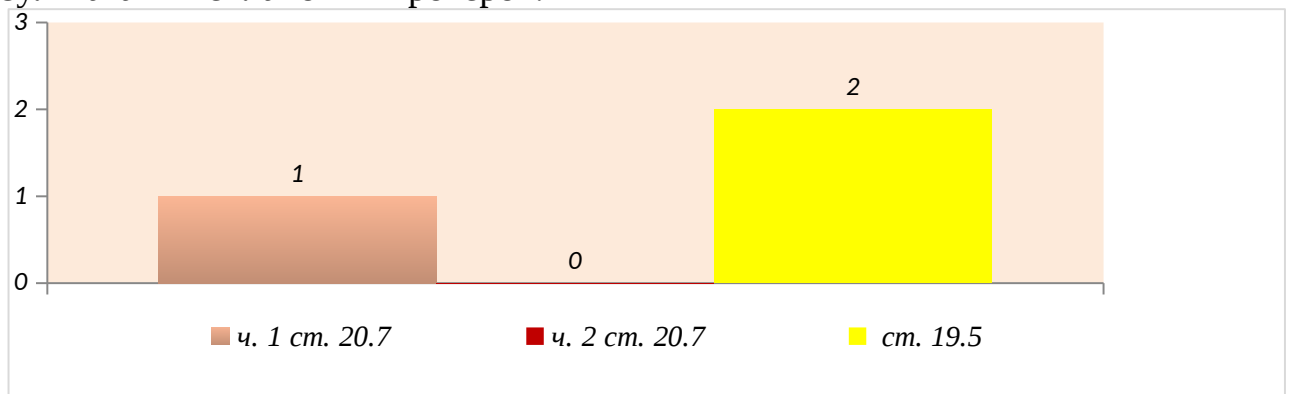
юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне (категория среднего риска);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны (категория среднего риска).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска в Ежегодный план не включались.

За 2020 год подразделениями УНД и ПР Главного управления проведено 7 плановых проверок по соблюдению требований и мероприятий в области гражданской обороны и 5 внеплановых проверок. В ходе проведенных проверок выявлено 40 нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны и вручено 3 предписания об устранении нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Устранено 48 нарушений в установленные предписаниями сроки по результатам внеплановых проверок.



### *Сведения о результатах надзорной деятельности в области гражданской обороны в 2020 году*

#### **1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Внеплановые проверки в Главном управлении проводятся в соответствии со статьей 10 Закона № 294-ФЗ. Согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях осуществляется в соответствии с порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным Приказом № 93.

За 2020 год Главным управлением проведено 5 внеплановых проверок на основании истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленных нарушений требований в области гражданской обороны.

### **1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.**

Разработка и издание распоряжений о проведении проверок осуществляется в соответствии с порядком регламентированным статьей 14 Закона № 294-ФЗ. Типовая форма распоряжения о проведении проверки утверждена Приказом № 141 и включает в себя наименование органа государственного контроля (надзора), вид проверки (плановая/внеплановая, документарная/выездная), наименование и место нахождения юридического лица, в отношении которого проводится проверка, фамилия, имя, отчество, должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного (ых) на проведение проверки, фамилия, имя, отчество, должности привлекаемых к проведению проверки экспертов и (или) наименование экспертной организации с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации, наименование вида государственного контроля (надзора), реестровый номер функции в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок», цель, предмет, срок проведения проверки, правовые основания проведения проверки, в которых указываются положения нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется проверка, положения нормативных правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки, наименования мероприятий по контролю, сроков его проведения, которые необходимо осуществить в процессе проверки, перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора), административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки, учётный номер проверки, подпись, заверенная печатью, должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки.

Согласно пунктов 8, 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверок должностные лица Главного управления не требуют от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включённые в перечень, утверждённый Распоряжением № 724-р.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются о начале проведения плановых и внеплановых проверок в порядке, предусмотренном статьей 9, 10 Закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 11.1 статьи 9 Закона № 294-ФЗ и пунктом 4.1 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением № 305, при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных подразделений Главного управления используют проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установленные требования в области гражданской обороны, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

При проведении плановых и внеплановых проверок в Главном управлении осуществляется их регистрация в установленном порядке в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок». Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены Постановлением № 415.

#### **1.4. Выбор документарной или выездной проверки.**

В 2020 году сотрудниками надзорных органов проводились только выездные плановые и внеплановые проверки

#### **1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.**

В Главном управлении исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление осуществляется в соответствии со статьей 13 Закона № 294-ФЗ. Все проверки проведены в положенные сроки. Нарушений не допущено, жалоб со стороны проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступало.

#### **1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ должностными лицами надзорного органа Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем

руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден Приказом № 132.

В 2020 году заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам выполнения требований в области гражданской обороны не выдавалось.

В соответствии со статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований в области гражданской обороны, юридическому лицу выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными Постановлением № 166.

### **1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) закреплены статьей 3 Закона № 294-ФЗ.

Главным управлением соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок обеспечивается через принцип открытости и доступности нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю.

### **1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

Оформление результатов проверок осуществляется в соответствии с порядком регламентированным статьей 16 Закона № 294-ФЗ, включающий в себя составление акта проверки по установленной форме в двух экземплярах с приложениями. Типовая форма акта проверки утверждена Приказом № 141 и включает в себя наименование органа государственного контроля (надзора), дату, время и место составления акта проверки; дату и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или

должностных лиц, проводивших проверку, наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки, дату, время, продолжительность и место проведения проверки, сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения, сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала; подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

В случае выявления нарушений обязательных требований в области гражданской обороны надзорным органом Главного управления выносятся предписание об устранении объектом надзора нарушений установленных требований в области гражданской обороны, а также составляются протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

### **1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

За выявленные нарушения требований в области гражданской обороны составлено в отношении юридических лиц 1 протокол об административном правонарушении и 2 протокола в отношении должностных лиц, при этом:

по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор) – 1 протокол в отношении юридического лица и 1 протокол в отношении должностного лица;

по ч. 1 статьи 20.7 КоАП РФ (невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны) 1 в отношении должностного лица;

по ч. 2 статьи 20.7 КоАП РФ (невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий) протоколы не составлялись.



### **1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

Все административные материалы переданы мировым судьям судебных участков Тамбовской области для принятия решений.

В соответствии с постановлениями мировых судей виновные лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму 16000 руб.

Судебными органами за 2020 год вынесено 3 постановления о наказании в виде наложения административного штрафа, из них:

по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор) - 1 постановление на юридическое лицо и 1 постановление на должностное лицо;

по ч. 1 статьи 20.7 КоАП РФ (невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны) - 1 постановление на должностное лицо;

по ч. 2 статьи 20.7 КоАП РФ (невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий) постановления не выносились.

### **1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.**

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления не поступало: сведений об отмене вынесенных мировыми судьями постановлений об административных наказаниях;

заявлений об обжаловании действий должностных лиц надзорного органа Главного управления МЧС России по г. Тамбовской области;

заявлений объектов надзора в Арбитражный суд области о признании недействительными предписания и акта, составленных по результатам проверок.

За 2020 года в Главное управление поступило 1 представление прокуратуры Тамбовской области об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области гражданской обороны. Представление рассмотрено установленным порядком, приняты исчерпывающие меры по устранению указанных нарушений.

### **1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

В Главном управлении работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда

или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Законом № 59-ФЗ и приказом МЧС России от 31.03.2015г. № 145 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

За 2020 год в Главное управление поступило 2 обращения, содержащих информацию о возможных нарушениях требований в области гражданской обороны, которые рассмотрены в срок и в полном объеме. Проблемные вопросы отсутствуют.

### **1.13. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.**

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления судебных решений по вопросам административного правоприменения не поступало.

### **1.14. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемым вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Что такое проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.	Проверочный лист (список контрольных вопросов) - это предусмотренный Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным Постановлением № 305, разрабатываемый и утверждаемый органом надзора, применяемый при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей лист с перечнем вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем установленных требований в области гражданской обороны (всех наиболее значимых требований с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), составляющих предмет проверки, прилагаемый к акту проверки.
2.	Как в целях применения при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны риск-ориентированного подхода происходит отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории	В соответствии с пунктом 14 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением № 305, в целях применения при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>риска. Какие категории риска предусмотрены. Периодичность проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>	<p>17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска согласно приложению к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением № 305. Согласно пункта 1 Приложения «Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска» к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением № 305, с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:</p> <p>а) к категории высокого риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;</li> <li>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;</li> <li>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;</li> <li>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса;</li> </ul> <p>б) к категории значительного риска - деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;</p> <p>в) к категории среднего риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;</li> <li>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны;</li> </ul> <p>г) к категории низкого риска - деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>В соответствии с пунктом 15 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением № 305, проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
3.	<p>Каким способом возможно узнать юридическим лица и индивидуальным предпринимателям, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны о присвоенной им категории риска</p>	<p>периодичностью:          для категории высокого риска - один раз в 2 года;          для категории значительного риска - один раз в 3 года;          для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет.</p> <p>В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.</p> <p>В соответствии с пунктом 21 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением № 305, на официальных сайтах органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к категориям высокого, значительного или среднего рисков, содержащаяся в перечнях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки. Кроме этого, согласно пункта 22 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением № 305, по запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, орган, осуществляющий государственный надзор в области гражданской обороны, предоставляет в установленном порядке юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю информацию об отнесении их деятельности к категории риска, а также сведения, использованные при отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.</p>
4.	<p>Каким нормативным правовым актом МЧС России разработан и утвержден проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.</p>	<p>Приказ МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны».</p>

### **1.15. Выводы, предложения по совершенствованию законодательства.**

1. Исполнение государственной функции осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности МЧС России, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

2. Деятельность государственного надзора в области гражданской обороны в 2020 году была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о гражданской обороне.

3. В целях совершенствования деятельности государственного надзора МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга соблюдения требований в области гражданской обороны;

информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

при проведении мероприятий по надзору в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области гражданской обороны со всеми категориями обслуживающего персонала (работников) организаций, с проведением практических тренировок по отработке навыков реализации мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. Пунктом 2 приложения к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденному Постановлением № 305, предусмотрено, что деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям высокого, значительного и среднего риска, подлежит отнесению соответственно к категориям значительного, среднего и низкого риска при отсутствии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и выявленного при последней плановой проверке, однако на практике судебные органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях, не редко выносят постановления о прекращении административного дела по основаниям ст. 2.9 КоАП РФ «Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения» и ст. 24.5 КоАП РФ «Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении», при этом выявленные при проведении последней плановой проверке нарушения обязательных требований в области гражданской обороны остаются в силе и не устранены. Предложение - изложить пункт 2 приложения к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденному Постановлением № 305, в следующей редакции: «Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям высокого, значительного и среднего риска, подлежит отнесению соответственно к категориям значительного, среднего и

низкого риска при отсутствии нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при последней плановой проверке».

5. Пунктом 3 приложения к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденному Постановлением № 305, предусмотрено, что деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям значительного, среднего и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям высокого, значительного и среднего риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7 и 20.7 КоАП РФ и выявленного при последней проверке, однако на практике судебные органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях, не редко выносят постановления о прекращении административного дела по основаниям ст. 2.9 КоАП РФ «Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения» и ст. 24.5 КоАП РФ «Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении», при этом выявленные при проведении последней проверки нарушения обязательных требований в области гражданской обороны остаются в силе и не устранены. Предложение - изложить пункт 3 приложения к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденному Постановлением № 305, в следующей редакции: «Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям значительного, среднего и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям высокого, значительного и среднего риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7 и 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и (или) при наличии нарушений обязательных требований в области гражданской обороны и выявленных при последней проверке».

## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

На сегодняшний день в результате проведенного анализа основными нарушениями требований и мероприятий в области гражданской обороны являются следующие нарушения.

№ п/п	Наименование нарушения требований в области защиты населения и территорий от ЧС	Количество нарушений	Разъяснения о возможных мероприятиях по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС
1.	Нарушения в области содержания защитных	12	Выполнить требования, предусмотренные ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ

№ п/п	Наименование нарушения требований в области защиты населения и территорий от ЧС	Количество нарушений	Разъяснения о возможных мероприятиях по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС
	сооружений гражданской обороны		«О гражданской обороне», Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными приказом МЧС РФ от 15.12.2002 № 583 и Порядком содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденным приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575.
2.	Нарушения в области накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств	14	Выполнить требования, предусмотренные ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 и Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых Федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями», утвержденными МЧС России от 23.03.2012 № 43-2047-14 и Министерством экономического развития РФ от 27.04.2012.
3.	Нарушения в области подготовки населения в области гражданской обороны	16	Выполнить требования, предусмотренные ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Положением об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства от 02.11.2000 № 841. Выполнить требования, предусмотренные ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Положением о гражданской обороне, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 и Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденным приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687
4.	Нарушения в области создания и поддержания в готовности нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	12	Выполнить требования, предусмотренные ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей»; Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999; Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденным приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687.

## **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется, в том числе, посредством разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

В рамках реализации положений вышеуказанного закона и во исполнение требований статьи 8.2. Закона № 294-ФЗ, распоряжения МЧС России от 17.12.2020 № 964 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2021 год» на Главное управление была возложена обязанность по разработке и утверждения плана мероприятий в области гражданской обороны на 2021 год.

Утверждённый план мероприятий размещён на официальном сайте Главного управления. В соответствии с указанным планом проводятся сезонные мероприятия, направленные на исключение возможности возникновения чрезвычайных ситуаций, а также создание условий для ограничения их последствий, ликвидации и проведению аварийно-спасательных работ.

Кроме того, Главным управлением проводится работа по составлению и направлению предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи субъектами надзора возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении в соответствии с правилами, утвержденными Постановлением № 166.

В рамках профилактических мероприятий в целях организации разъяснительной работы в Главном управлении за 2020 год проведено 9 консультаций, 13 выступлений в средствах массовой информации.

### **2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов.**

1. Статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусмотрено, что в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 116, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

Одновременно с этим, в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические



сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесённые в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с ч. 1 статьи 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования (в том числе нештатные аварийно-спасательные формирования) подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, а именно: постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей». Аварийно-спасательные службы (формирования) аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ. При проведении аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) определяется ее (его) соответствие установленным постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 обязательным требованиям и готовность к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 2 постановления Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091).

При применении вышеуказанных требований на практике возникает проблема в том, что организации здравоохранения, культуры, образования и социально значимые, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности (как правило, это котельные, системы газопотребления), отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, не могут создать аттестованные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников, так как специфика их деятельности и кадровый состав работников не позволяют им направить (с отрывом от основной деятельности) для аттестации на спасателя врача, артиста, воспитателя, учителя и т.п. При этом, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116 данными организациями заключены с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договора на обслуживание. Предложение - внести изменения в часть 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ и изложить её в следующей редакции: «организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесённые в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования».

Кроме этого, дополнить статью 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» следующим понятием (определением): «организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения - это организации любой формы

собственности, осуществляющие теплоснабжение, водоснабжение (холодное и горячее), водоотведение (включая очистку сточных вод), электроснабжение, а также обслуживающие объекты коммунальной инженерной инфраструктуры».

#### **2.4. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.**

1. С 01.06.2021 в действие вступает ГОСТ Р 42.4.05-2020 «Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Общие технические требования».

Стандарт устанавливает общие технические требования к инженерно-техническому оборудованию инженерных систем, применяемых в защитных сооружениях гражданской обороны. Стандарт распространяется на инженерно-техническое оборудование инженерных систем, применяемое в различных типах защитных сооружений гражданской обороны.

2. С 01.06.2021 в действие вступает ГОСТ Р 42.4.06-2020 «Гражданская оборона. Средства коллективной защиты. Фильтровентиляционные системы. Общие технические требования. Методы испытаний».

Настоящий стандарт распространяется на фильтровентиляционные системы (ФВС), предназначенные для использования в составе устройств очистки воздуха (УОВ) фильтрующих защитных сооружений, и устанавливает общие технические требования, методы испытаний, в том числе проверки технического состояния ФВС в процессе их эксплуатации.

Настоящий стандарт устанавливает обязательные требования для эксплуатируемых и вновь проектируемых фильтровентиляционных систем.

Настоящий стандарт не распространяется на ФВС для защитных сооружений вместимостью более 300 человек.

3. С 01.06.2021 в действие вступает ГОСТ Р 42.4.04-2020 «Гражданская оборона. Средства защиты коллективные. Средства регенерации воздуха. Общие технические требования. Методы испытаний».

Настоящий стандарт распространяется на средства регенерации воздуха (далее — СРВ), предназначен для использования в составе устройств регенерации воздуха (далее — УРВ) защитных сооружений, устанавливает общие технические требования и методы испытаний, в том числе проверки технического состояния СРВ в процессе их эксплуатации.

СРВ предназначены для обеспечения людей, укрываемых в защитных сооружениях, очищенным воздухом в режиме 3 (полной изоляции) за счет рециркуляции и регенерации воздуха обитаемых помещений. СРВ применяются в составе УРВ.

Требования настоящего стандарта обязательны для эксплуатируемых и вновь проектируемых СРВ, а также для применения при разработке технического задания на выполнение научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ, технических условий на средства коллективной защиты. Настоящий стандарт не распространяется на СРВ со сжатым воздухом или кислородом.

4. Приказом МЧС РФ от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы

проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установленные требования в области гражданской обороны, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Проверочный лист используется при проведении плановых проверок.

#### **Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПО ТУШЕНИЮ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ**

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля вышеуказанных видов деятельности в области пожарной безопасности установлен статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «Об лицензирование отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ).

В соответствии с п. 9 статьи 19 Закона № 99-ФЗ основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- 1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;
- 2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;
- 3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Вместе с тем, планирование проверок в Главном управлении происходит в соответствии с Законом № 294-ФЗ.

На территории Тамбовской области осуществляют деятельность 123 организаций, имеющих лицензии МЧС России (АППГ – 114), из них:

лицензии на деятельность по тушению пожаров имеют 11 организаций (АППГ – 11);

лицензии на деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений имеет 112 организаций (АППГ – 106).

В рамках предоставления государственной услуги - лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в Главное управление поступило 23 заявления (АППГ – 53), из них:

- о предоставлении лицензии – 10 (АППГ – 24);
- о переоформлении лицензии – 8 (АППГ – 18);
- о выдаче дубликата или копии лицензии – 1 (АППГ – 0);
- о прекращении действия лицензии – 4 (АППГ – 11).

Из 23-ти (АППГ — 53) поступивших заявлений, государственная услуга предоставлена по 23 заявлениям (АППГ – 46).

Результаты предоставления государственной услуги представлены в таблице.

№ п/п	Результаты предоставления государственной услуги	2020 г.
1.	Общее количество рассмотренных заявлений	23
2.	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии, из них:	10
2.1	предоставлено	8
2.2	отказано в предоставлении	2
3.	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии, из них:	8
3.1	переоформлено	5
3.2	отказано в переоформлении	3
4.	Количество рассмотренных заявлений о выдаче дубликата лицензии	1

В рамках исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, на 2020 год было запланировано 12 плановых мероприятий (АППГ – 85). Проведено в отношении лицензиатов: плановых проверок – 5 (АППГ – 81); внеплановых проверок по контролю выданного предписания – 4 (АППГ – 7). На 6 объектах проверено качество выполнения работ. При проведении плановых проверок в 2020 году 3-е лицензиатов нарушили лицензионные требования и при проведении внеплановых проверок - 4 лицензиата нарушили лицензионные требования, из них 1 лицензиат не выполнил предписание в установленный срок, в отношении каждого возбуждены административные дела. Общая сумма наложенных административных штрафов в 2020 составляет 138 тыс. руб.

В Главное управление поступило 1 (АППГ – 0) поручение о проведении проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных

объектах и объектах инфраструктуры в связи с дополнением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

### **1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с Законом № 294-ФЗ является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами (за истекший период проведено 4 внеплановых проверки по контролю предписания);

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации фактах, указанных в и. «а, б, в» и. 2 статьи 10 (за истекший период проведено 4 внеплановые проверки, которые согласованы с органами прокуратуры).

### **1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.**

Осуществляется в соответствии с типовой формой Приказом № 141.

Содержание распоряжения включают положения Закона № 294-ФЗ, Закона № 99-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – Постановление № 1225), Приказа МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», Постановления Правительства РФ от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», Приказа МЧС России от 07.06.2016 № 312 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за

соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», требование Приказа МЧС России № 478 от 30.10.2017 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

#### **1.4. Выбор документарной или выездной проверки.**

Осуществляется в соответствии с положением пункта 3 статьи 12 Закона № 294-ФЗ.

1. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

2. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Главное управление при проведении проверок руководствовалось п. 4 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», а именно: выездные проверки соискателей лицензии, лицензиатов, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также выездные проверочные мероприятия, необходимые для получения, переоформления, продления действия разрешений, проводились посредством использования дистанционных **средств контроля, средств фото-, аудио - и видеофиксации, видео-конференц-связи.**

#### **1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.**

Срок проведения проверки установлен пунктом 1 статьи 13 Закона № 294-ФЗ и не может превышать двадцать рабочих дней.

В соответствии с пунктом 3 в исключительных случаях, органа контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней.

### **1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводилось.

### **1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

Осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Закона № 294-ФЗ.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1. непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2. получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

2.1. знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2. представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3. знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4. обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5. привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

### **1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки установлена Приказом № 141.

В акте проверки указываются:

1. дата, время и место составления акта проверки;
2. наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;
3. дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
4. фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;
5. наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;
6. дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
7. сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
8. сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;
9. подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

### **1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

В 2020 году было подготовлено 1 заявления об аннулировании лицензии МЧС России (на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) за нарушение лицензионных требований, установленных Законом № 99-ФЗ.

### **1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**



За 2020 год проведено 5 плановых и 8 внеплановых проверок контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, в результате которых 7 лицензиатов нарушили лицензионные требования, из них 2 допустили грубые нарушения, в отношении каждого возбуждены административные дела.

#### **1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.**

За 2020 года к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ привлечено 8 лицензиатов, из них в виде предупреждения – 6 и в виде штрафа – 2; по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ привлечен 1 лицензиат в виде штрафа; по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ привлечен 1 лицензиат в виде штрафа; по ст. 19.7 КоАП РФ привлечен 1 лицензиат в виде предупреждения;

На рассмотрении в Арбитражном суде Центрального округа находится 1 материал о нарушении лицензиатом лицензионных требований и по 1 материалу подготавливается кассационная жалоба в Арбитражный суд Центрального округа.

#### **1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

За 2020 год в адрес Главного управления обращений от граждан о возможных нарушениях лицензионных требований лицензиатами не поступало.

#### **1.13. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах в связи с пожарами.**

Судебные решения по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах отсутствуют.

#### **1.14. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.**

Разработать и утвердить в установленном порядке нормативно-правовые документы, определяющие:

действие лицензии МЧС России в случае отказа в переоформлении;

срок осуществления лицензируемого вида деятельности до переоформления лицензии или срок подачи заявления о переоформлении лицензии в лицензирующий орган в случаях, изменения наименования юридического лица, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность и ответственность за нарушение вышеперечисленных сроков.

сроки переоформления лицензии и ответственность за не переоформление лицензии в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;

необходимость наличия лицензии МЧС России на всех стадиях жизненного цикла объектов защиты, в том числе при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства;

перечни пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации - при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, необходимых лицензиатам для осуществления лицензируемого вида деятельности;

состав программы повышения квалификации, а также профессиональной подготовки лицензиатов, осуществляющих свою деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, в соответствии с выполняемыми обязанностями;

порядок проведения проверок качества работ и услуг при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выполненных на имущественных комплексах третьих лиц, в ходе осуществления мероприятий по контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

После разработки и принятия нормативно-правовых актов, будут исключены вопросы недостаточной ясности в трактовке лицензионных требований.

## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

Статистика типовых нарушений обязательных требований при осуществлении лицензируемой деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры:

Аналізу подлежат нарушения, выявленные Главным управлением при проведении плановых и внеплановых проверок соблюдения юридическим лицом (лицензиатом) в процессе осуществления предпринимательской деятельности в области пожарной безопасности в 2020 году и в 2019 году.

Одним из наиболее распространенных нарушений лицензионных требований является неподтвержденное постоянное наличие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ и оказания услуг (подпункт А пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 года № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»).

Причиной указанного нарушения является личная безответственность подконтрольных субъектов в вопросах соблюдения лицензионных требований.

Также распространенным нарушением лицензионных требований является не качественное выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных

нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности», а именно подпункта д) пункта 4 Постановления № 1225.

Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространённым нарушением законодательства.

Причиной данного нарушения является как личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, так и неоднозначность трактовки обязательных требований Федерального закона.

В соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 18 Закона № 99-ФЗ в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности лицензия подлежит переоформлению не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

В целях исключения случаев нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам целесообразно:

обеспечить неукоснительное соблюдение лицензионных требований в полном объеме;

в процессе осуществления деятельности руководствоваться положениями Постановления № 1225 и Закона № 69-ФЗ, а также выполнять требования Законов № 99-ФЗ и № 69-ФЗ, а в случае неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

Анализируя правоприменительную практику судебных органов на территории Тамбовской области за 2020 год и 2019 год, можно констатировать, что судебные органы поддерживают Главное управление в требованиях, предъявляемых к лицензиатам в части исполнения положения о лицензировании деятельности в области пожарной безопасности, из чего можно сделать вывод, что при условии соблюдения вышеуказанных требований риск возникновения угрозы жизни, здоровью граждан, вреда животным, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности минимизируется.

## **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

Нормативно-правовыми документами в области пожарной безопасности не установлены критерии профилактического характера для осуществления лицензируемых видов деятельности.

### **2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов.**

При наличии отдельного Закона № ФЗ-99, при организации планирования, приходится так же учитывать требование Закона № 294-ФЗ в части оснований для включения лицензиата в ежегодный план.

### **2.4. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.**

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие:

действие лицензии МЧС России в случае отказа в переоформлении;

срок осуществления лицензируемого вида деятельности до переоформления лицензии или срок подачи заявления о переоформлении лицензии в лицензирующий орган в случаях, изменения наименования юридического лица, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность и ответственность за нарушение вышеперечисленных сроков.

сроки переоформления лицензии и ответственность за не переоформление лицензии в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;

необходимость наличия лицензии МЧС России на всех стадиях жизненного цикла объектов защиты, в том числе при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства;

перечни пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации - при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, необходимых лицензиатам для осуществления лицензируемого вида деятельности;

состав программы повышения квалификации, а также профессиональной подготовки лицензиатов, осуществляющих свою деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, в соответствии с выполняемыми обязанностями;

порядок проведения проверок качества работ и услуг при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выполненных на имущественных комплексах третьих лиц, в ходе осуществления мероприятий по контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

**2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.** С 01.01.2021 года вступили в силу следующие лицензионные требования: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»; постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»; приказ МЧС России от 22.10.2020 № 779 «О внесении изменений в некоторые административные регламенты, утверждённые приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в части предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности»; приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»; приказ МЧС России от 08.07.2020 № 503 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Приказом МЧС России от 22.10.2020 № 779 «О внесении изменений в некоторые административные регламенты, утверждённые приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в части предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности» внесены изменения в приказ МЧС РФ от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и в приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

## **2.6. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований.**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто

задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Содержание вопроса Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1	В каких случаях лицензию МЧС России необходимо переоформить и в какие сроки? В соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 18 Закона № 99-ФЗ в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности лицензия подлежит переоформлению - не позднее чем через 15 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ или ЕГРИП, лицензиат обязан подать заявление о переоформлении лицензии, и не имеет право осуществлять лицензируемую деятельность на законном основании по истечении 15 рабочих дней (в случае если такое заявление о переоформлении лицензии не было подано), а в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности и (или) перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат не имеет законной возможности осуществлять лицензируемую деятельность до переоформления лицензии.

## 2.7. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.

Разработать и утвердить в установленном порядке нормативно-правовые документы, определяющие:

- действие лицензии МЧС России в случае отказа в переоформлении;
- срок осуществления лицензируемого вида деятельности до переоформления лицензии или срок подачи заявления о переоформлении лицензии в лицензирующий орган в случаях, изменения наименования юридического лица, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность и ответственность за нарушение вышеперечисленных сроков.

- сроки переоформления лицензии и ответственность за не переоформление лицензии в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;

- необходимость наличия лицензии МЧС России на всех стадиях жизненного цикла объектов защиты, в том числе при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства;

- перечни пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации - при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, необходимых лицензиатам для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- состав программы повышения квалификации, а также профессиональной подготовки лицензиатов, осуществляющих свою деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, в соответствии с выполняемыми обязанностями;

- порядок проведения проверок качества работ и услуг при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выполненных на имущественных комплексах третьих лиц, в ходе осуществления мероприятий по контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

После разработки и принятия нормативно-правовых актов, будут исключены вопросы недостаточной ясности в трактовке лицензионных требований.

## **Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК.**

### **1. Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).**

#### **1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

В соответствии с Планом контрольно-надзорной деятельности центра государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Тамбовской области (далее – центр ГИМС) на 2020 год за отчетный период проведены 6 проверок по надзору и контролю за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов.

По результатам проведенных мероприятий по надзору, нарушений требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов не выявлено, все базы заявленные владельцами на освидетельствование для стоянок маломерных судов допущены эксплуатации.

#### **1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

За отчетный период по результатам технического освидетельствования пляжей и других мест массового отдыха на водоемах нарушений требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей не выявлено.

За отчетный период было проведено техническое освидетельствование и разрешена эксплуатация 76 мест массового отдыха людей у воды (пляжей).

### **1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.**

Проверка проводится на основании приказа Главного управления  
Распоряжение заверяется печатью.

В распоряжении указывается следующая информация:

1. фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки;
2. наименование юридического лица, в отношении которого проводится проверка, место его нахождения или место фактического осуществления деятельности;
3. цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
4. сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
5. перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);
6. перечень документов, представление которых юридическим лицом необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
7. даты начала и окончания проведения проверки.

### **1.4. Выбор документарной или выездной проверки.**

В соответствии с Планом контрольно-надзорной деятельности центр ГИМС проводит плановые (внеплановые) выездные проверки.

### **1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.**

В плане контрольно-надзорной деятельности указывается месяц проведения проверки, определяется и назначается дата проведения.

### **1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Безопасность на водном транспорте обеспечивается целым комплексом мероприятий, которые включают в себя контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации и правил плавания всеми участниками движения на водных объектах Тамбовской области.

В целях снижения риска возникновения ЧС на водных объектах области и профилактики нарушений правил плавания, в соответствии с ежегодным Планом контрольно-надзорной деятельности ГИМС проводятся профилактические выезды и патрулирования с: представителями органов внутренних дел, органов местного самоуправления аварийно-спасательными службами области, прокуратуры, ТОО ООО ВОСВОД и другими общественными организациями.

По результатам работы за истекший период 2020 года проведено 430 (АППГ - 451) патрулирований, по результатам которых выявлено 62 нарушения



норм и правил, допущенных судоводителями (АППГ - 159).

Основные из них – это нарушения правил плавания (8 постановлений, ст.11.7 КоАП РФ) нарушения правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления (20 постановлений, ст. 11.8 КоАП РФ), управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению (19 постановлений, ст. 11.8.1 КоАП РФ), нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (6 постановлений, ст. 11.12 КоАП РФ), нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при их высадке с маломерного судна (7 постановлений, ст. 11.10 КоАП РФ), нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок (1 постановление, ст. 19.22 КоАП РФ), неуплата административного штрафа в установленный срок (1 постановление, ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Организована профилактическая работа с владельцами маломерных судов и представителями баз (сооружений) для стоянок маломерных судов по соблюдению требований «Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» и неукоснительному соблюдению правил движения маломерных судов в период навигации по акваториям водных объектов области.

Наряду с выполнением основных задач проведена значительная работа по обеспечению безопасности городских, районных, областных мероприятиях на водных объектах Тамбовской области, всего специалисты ГИМС 8 раз принимали участие в обеспечении безопасности мероприятий различного уровня (в основном по праздничным и выходным дням).

#### **1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

При проведении проверки соблюдаются права юридических лиц в соответствии с п. 21 Закона № 294-ФЗ.

#### **1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

По результатам проверки должностными лицами центра ГИМС, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах.

#### **1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

За отчетный период выявлены 6 нарушений по ст. 11.12 КоАП РФ «Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов».

#### **1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

В отношении 6 должностных лиц составлены протоколы по ст. 11.12 КоАП РФ, наложены штрафы в общем размере 3000 руб.

### **1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.**

Административные и судебные решения на действия (бездействия) на государственных инспекторов центра ГИМС за отчетный период не поступали.

### **1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Заявления и обращения граждан, содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям не поступали.

### **1.13. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах.**

Судебные решения по вопросам административного правоприменения в центр ГИМС не поступали.

### **1.14. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.**

Рассмотреть вопрос по отсутствию на территории области специализированных стоянок для задержанных маломерных судов и внесению соответствующих изменений в закон Тамбовской области от 06.04.2012 № 153-3 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения возврата транспортных средств».

## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29.06.2005 № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами» инспекторами центра ГИМС проводится ежегодное техническое освидетельствование объектов, поднадзорных ГИМС (баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и пляжей (рекреационных зон)) на основании предварительных заявок с организаций.

Основными нарушениями при проведении технических освидетельствований является – эксплуатация базы без технического освидетельствования и разрешения эксплуатации специалистами центра ГИМС.

## **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

Государственными инспекторами проводятся семинары с владельцами баз (сооружений) для их стоянок и пляжами по разъяснению и применению норм действующего законодательства в области обеспечения безопасности судоходства, а с судоводителями беседы и консультации по правилам плавания на маломерных судах.

## **2.3. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.**

В настоящее время прорабатывается вопрос по внесению изменений в Закон Тамбовской области от 29.10.2003 № 155-З «Об административных правонарушениях в Тамбовской области» в части установления административной ответственности лиц, допустивших нарушения Правил охраны жизни людей на водных объектах в Тамбовской области, утвержденные постановлением администрации Тамбовской области 19.04.2007 № 415 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Тамбовской области».

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящий Обзор содержит обобщенную практику осуществления Главным управлением государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Обзор подготовлен с учетом предложений, поступивших с общественных советов и организаций предпринимателей и подлежит размещению на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель начальника Главного управления –  
начальник управления надзорной деятельности  
и профилактической работы Главного управления  
полковник внутренней службы

С.А. Баженов